



## Legal aspects of the climate credit market

### ACTION C6

OCCC

FOREST OWNERSHIP CENTRE (CPF)



LIFE16 CCM/ES/000065

#### CLIMARK

Forest management promotion for climate change mitigation through the design of a local market of climatic credits

**DELIVERABLE**

30

## **Legal aspects of the climate credit market**

The aim of the climate credit market is to create an exchange mechanism between the ecosystem services related to multifunctional forest management projects and the economic flows needed to finance these activities.

First, the state of legislation and the legal nature of climate credit is analysed in order to assess how best to legally fit this market into the current context of climate policy development.

The different actors involved and the tasks they should perform to ensure the proper functioning and replicability of the market are listed below.

Subsequently, a series of elements are identified that must be taken into account and defined when implementing a market of this type. They include: public participation, the mechanism for creating a climate credit, how to avoid double counting, the registration of credits and how best to create a legal framework for this market.

Finally, a number of fiscal considerations to be taken into account throughout the development and operation of a climate credit market are presented.

## **CONTENTS**

Introduction	4
Legal foundations for the creation of a climate credit market	5
The legal nature of climate credit	7
Market participants	8
Public participation	13
The administrative act of creating a climate credit	13
Avoiding double counting	13
The PROMACC and climate credit registry	14
The legal framework for the creation of the climate credit market	15
Tax considerations	17
Annex 1: External work TNA climate credit market development	
Annex 2: Example of an agreement with the owners	
Annex 3: Minimum content of a Climate Credits Purchase Certificate	

## **1. INTRODUCTION**

The LIFE CLIMARK project aims to contribute to climate change mitigation and to increase the sink capacity of Mediterranean forests by creating a market for climate credits that encourages multifunctional forest management in these forests.

Having defined the concept of climate credit in Deliverable 26, the purpose of this paper is to formulate a proposal to develop a voluntary market for climate credits (the second part of Action 6). It will thus define the various organisational elements that should make it possible to implement a Forest Climate Change Mitigation and Adaptation Project (PROMACC) and the system for managing the climate credits derived from them. To this end, it reviews and proposes options for operating this market, based on an external study attached in Annex 1. It examines what actors would be involved and how they would relate to each other, what would be the most appropriate formula for the credit transaction and what the status of this unit of exchange would be in legal and fiscal terms. It is also concerned with gauging the possible weight and role of public intervention, the way the market would work, from the creation of a PROMACC, to the certification of the sale and clearing of the last credit that makes its financing possible.

The approach taken is to determine what is possible, in order to find a place for this initiative in a legal and governance system that is still too rigid in some respects, or which contains legal loopholes that make it difficult to implement measures for climate change mitigation and adaptation, which are always urgent in the current climate emergency.

All proposals in the report are defined on the basis of three essential parameters:

- The agreement of owners or the holders of rights to the land. They need to be involved and supported. The market should thus be structured in such a way that landowners find it convenient and easy to allow action on their land and the diversity of landowner profiles should, therefore, be taken into account. Sometimes they will be entities or companies, but in many cases they will be individuals who are not necessarily used to participating in complex projects.
- The desirability of providing financing to project promoters and managers prior to the execution of work. This should be considered, for example, when determining the investment risk, agreeing on the form and timing of payments, avoiding the need for owners or developers to make investments or pledge collateral. In this context, it is also important that formalisation agreements are clearly formulated.
- A comprehensive structure. The voluntary market should be able to facilitate various ways of organising a PROMACC.

## **2. LEGAL FOUNDATIONS FOR THE CREATION OF A CLIMATE CREDIT MARKET**

The climate credit is a unit that has been created to combine environmental impacts in a triple bottom line: carbon, water resources and biodiversity. All three factors, which have a positive impact on the environment, are directly related to the need to act on climate change.

It is necessary to analyse which normative references will enable a future climate credit market to become part of the regulatory environment, facilitating the development and recognition of that market.

The first normative reference analysed is that derived from the United Nations Framework Convention on Climate Change. The Paris Agreement calls on the parties to strengthen their response to the threat of climate change and refers in particular to the crucial role of good forest management. The Agreement provides for voluntary mechanisms in Article 6, which was finally formulated in one of the decisions of the Glasgow COP26 Summit in November 2021. This decision sets out the principles of international accounting and conduct. However, it will be necessary to observe its implementation over the next few years and see how a voluntary market for global emissions offsets is finalised in order to be able to accurately assess how climate credits will fit in, as they will most likely have an impact on European, Spanish and Catalan legislation.

Regarding the Catalan regulatory framework, Law 16/2017, of 1 August, on climate change, is clearly designed to contribute to the reduction of greenhouse gas (GHG) emissions. It also includes references to water stress and the preservation of biodiversity, as well as the need to reduce our vulnerability to these impacts of climate change. There is no explicit reference to voluntary compensation mechanisms, but the use of climate credits could be seen to meet the objectives of the Law, as they include the provision of ecosystem services related to carbon, water, the preservation of biodiversity or fire prevention, which is entirely consistent with the Law's objectives of adapting to and mitigating the effects of climate change.

With regard to the Spanish regulatory framework, Law 7/2021 of 20 May on climate change and energy transition, as well as emphasising the need to reduce GHG emissions, recognises that hydrological management to adapt to climate change must achieve water security for people and also that the preservation of biodiversity is, in itself, one of the guiding principles of this law. It can also be concluded that the environmental objectives pursued by climate credits are clearly referenced in the text, but there is no recognition of a voluntary scheme for third parties to meet the cost of these ecosystem services on a comprehensive basis.

It is in European Union legislation that we find different provisions that allow the greatest legal support for climate credit and the structure that will make its issuance and transaction possible.

In this context, the voluntary market that the Government of Catalonia would support is covered by Decision 406/2009 EC, of the European Parliament and of the Council, on the efforts of Member States to reduce their greenhouse gas emissions in order to meet the commitments made by the Community up to 2020. This Decision considers that all sectors of the economy should contribute to reducing emissions and specifies that Member States should implement additional policies and measures to limit GHG emissions from sources not covered by the EU Emissions Trading Scheme. This Decision is addressed to the Member States, on the understanding that all the administrations of the Spanish State participate in

the execution of European Union law. The act itself also recognises the need for the involvement and contribution of all governmental bodies and market actors to be involved in and contribute to achieving the GHG reduction commitment.

On the other hand, boosting the implementation of forest projects for mitigating and adapting to climate change (PROMACC) that entail carbon sequestration would undoubtedly contribute to the fulfilment of commitments in relation to the compensation between carbon emissions and carbon sequestration specified in Regulation (EU) 2018/841 of the European Parliament and of the Council, of 30 May 2018, on the inclusion of greenhouse gas emissions and removals resulting from land use, changes in land-use and forestry in the framework for climate and energy action up to 2030.

It would also contribute to advancing the EU Forest and Forestry Strategy, according to which it is necessary to improve carbon sinks and increase the potential of forests to mitigate climate change. The forestry sector will be involved in achieving the strategic objectives of the European Union to reduce GHG emissions by 2030, among other strategic forecasts such as those of the Green Deal.

In this context the European Forestry Strategy speaks of *financial incentives for forest owners and managers to improve the quantity and quality of EU forests*.

Likewise, by implementing this proposal for a market that would allow voluntary climate credit transactions, the Government of Catalonia would also meet its obligation to develop public policies to protect the environment, in accordance with its powers to establish environmental protection standards additional to those established by the State, as provided for in the Statute of Autonomy of Catalonia and the Spanish Constitution.

The legal support that would underpin the voluntary market for climate credits would therefore be varied and sufficient, both in terms of the obligation to promote policy measures to achieve its objective and the use of this instrument.

However, the specific regulation of voluntary compensation initiatives through environmental credits corresponds largely to the private sphere and is part of the domestic law of each state. Therefore, in addition to a general framework that would structure the legal basis of the voluntary climate credit market, as described in this section, the system to organise it would be based on a wide range of specific state and autonomous community regulations, in both public and private law, for every measure needed, from the launch of the project to the final transaction of a climate credit.

### **3. THE LEGAL NATURE OF CLIMATE CREDIT**

The first thing to be determined is whether the holder of the climate credit is the forest owner, individually, or the project manager, collectively, because of the legal and fiscal implications for its future transfer.

It should be remembered that climate credits are created on the basis of the execution of PROMACCs, which in almost all cases will involve a number of hectares belonging to several owners, due to the fragmentation of forest ownership in Catalonia. A PROMACC fulfils its environmental purpose when it combines different ecosystem services for a minimum number of hectares, i.e., they are not individual projects designed to achieve a single environmental objective, but projects that integrate different ecosystem values within a landscape unit, usually involving different landowners.

How countries interpret and allocate carbon rights is strongly linked to their national forest ownership system. Spain's system of land ownership control is highly protective and subject to the seal of the Land Registry. This is reflected by the National Carbon Footprint Register, which records, among other items, what it calls CO<sub>2</sub> offsets, "from greenhouse gas emission reduction projects carried out by a third party and recognised by the Ministry" upon presentation of a "Certificate from the Land Registry or other document proving that the applicant owns the rights to the offsets generated on the plot".

The Italian LIFE CARBOMARK project also refers to individual property owners as potential credit sellers, although not exclusively.

Undoubtedly, treating the credits as belonging to the owner of the land would be a clear way to attribute ownership of climate credits generated by the transformation of stands requiring the consent and participation of said owners.

On the other hand, credits can also be understood as the outcome of a project. Under the UN Clean Development Mechanism, the public or private entity registered as a participant in the project is generally assumed to be the owner.

It would, therefore, seem appropriate to apply this presumption to a project such as PROMACC, in which project managers would have a prominent role and would be the main and necessary actors. On the other hand, centralising credits in the hands of a manager would be in line with the complex nature of PROMACCs, which would be implemented in a series of stands in which the calculation of credits would take the overall provision of climate services in the areas where action is taken into account, according to a balanced formula.

This option has already been put into practice in the Catalan Voluntary Offset Programme, as well as in the "Bas-Carbone" Label and LIFE CARBOMARK initiatives, which provide for project managers to receive remuneration for the sale of credits, without further clarification as to their ownership.

In any case, the climate credit is an item that is bought and sold and depends on the willingness of both the buyer and the seller to give value to this exchangeable unit of compensation.

## 4. MARKET PARTICIPANTS

<b>Actor</b>	<b>Main functions</b>
A. Public authorities	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Define the methodology for implementing a PROMACC</li> <li>• Validate the minimum quality of a PROMACC and the impact of forest management on carbon, water and biodiversity balances and other forest ecosystem services</li> <li>• Verify that the measures have been carried out</li> <li>• Quantify and validate the climate credit for each PROMACC</li> <li>• Issue the certificate to the buyer</li> </ul>
B. Land owners	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Make available to the PROMACC the land on which it is implemented and authorise the forestry models and itineraries to be implemented</li> <li>• Facilitate the relevant forestry administrative procedures</li> </ul>
C. PROMACC promoters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promote and coordinate the PROMACC with landowners</li> <li>• Coordinate the partnership agreement with the owners</li> <li>• Seek financing with climate credit buyers</li> <li>• Manage contracting and payments for the tasks associated with the implementation of the PROMACC</li> <li>• Participate in the dissemination of the objectives of forest management and the results obtained</li> </ul>
D. PROMACC funders	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Buyers of the climate credits that finance the project</li> </ul>

### 4.1. Public authorities

The role of public authorities in the implementation of a climate credit market is decisive for its success, at least in the short to medium term. In the description of tasks from the beginning to the end of a PROMACC, public authorities can play a more or less leading role, but they must, at least, assume responsibility for the following actions to ensure the correct functioning of the market and provide it with the necessary rigour.

- Define the methodology for implementing a PROMACC  
A methodological framework must be created, incorporating the best technical and scientific knowledge, which is accessible and helps promoters to develop their PROMACC proposal and evaluate the different ecosystem benefits they generate.
- Validate the minimum quality of a PROMACC and the impact of forest management on carbon, water and biodiversity balances and other forest ecosystem services.  
It must be confirmed that a PROMACC proposal follows the methodology established, achieves a minimum of ecosystem services for the landscape unit where it is located and the objectives are coherent with the needs of the region.
- Verify that the measures have been carried out  
When the forestry work has been completed, it is verified that it has been carried out in accordance with the provisions of its PROMACC and a report is drawn up assessing the impact of management on the ecosystem services initially established.
- Quantify and validate the climate credit for each PROMACC

It is the body that carries out the administrative procedure of creating the climate credit once all the tasks foreseen in the PROMACC have been carried out and verified.

(It should be noted that the climate credit has to be quantified when the PROMACC is processed, according to the budget, the impact and the value of the monetary unit in which the climate credit is created (e.g. €1000).) When the tasks have been executed, the number of tasks initially set is verified.

The administrative procedure of creating the climate credit is necessary to demonstrate to third parties that the public authorities are acting as guarantor.

- Issue the certificate to the buyer

This certificate allows the buyer to demonstrate to third parties its contribution to the PROMACC. See the Annex for the minimum content of a climate credit purchase certificate.

Other tasks that can additionally be taken on by public authorities and that would favour the growth of the climate credit market are the following:

- Advise promoters when they are defining their PROMACC.
- Stimulate private initiative in order to make it easier for promoters to find financing.
- Organise training courses in the forestry sector to disseminate multifunctional forest management and the development of PROMACCs.
- Support the dissemination and communication of management results.
- Facilitate training for the management project to be implemented and the impact to be quantified.
- Support the dissemination of the results and the management implemented.

#### **4.2. Land owners**

They are indispensable in any PROMACC insofar as they own the land where action is to be taken.

Because of the fragmented nature of forest ownership in Catalonia, the PROMACC will usually affect more than one property, requiring coordination and acceptance by the owners of the conditions established. Among other aspects, they will have to facilitate access to their property for the forestry work to be carried out, the corresponding administrative procedures, and monitoring and verification visits for the work done.

The management models and pathways established in the PROMACC for the provision of the main ecosystem services valued in the climate credits must be agreed with owners.

Ownership can be private or public and these two types of property can be combined in the same PROMACC. When this happens it will be necessary to combine public and private law when coordination agreements are drawn up.

#### **4.3. The promoters of a PROMACC**

Given that a PROMACC can be carried out on more than one property, a series of tasks must be coordinated and centralised through a single legal figure that we call the PROMACC promoter. In this way, the public authorities and the buyers have a known interlocutor. It also facilitates all the tasks associated with the implementation of the PROMACC, as it is necessary to have a Tax Identification Number and an address for tax purposes for payments and receipts associated with the project.

In many cases we find that the owners already have an internal organisation and coordination mechanism, so the figure of the PROMACC promoter will be identified spontaneously. In all other cases, someone must take the lead in motivating and coordinating the owners in order to shape the future project.

The PROMACC promoter's work as coordinator and interlocutor may or may not be remunerated, as it may be performed by an external representative or by one of the owners concerned. The rules of the climate credit market do not set any limitations in this respect, but it is mandatory that the different owners agree clearly and transparently on this issue.

The main functions are:

- Promoting and coordinating the PROMACC with the landowners

- Coordinating the partnership agreement with the owners

This is the legal mechanism needed to regulate the agreements reached internally by the different owners.

The minimum contents of this agreement are specified in a separate section.

- Seeking financing with climate credit buyers

Under the proposed forestry management approach, landowners will not have to finance the costs in advance. In the case of a PROMACC, doing so would mean that they would have to bear the costs of implementation and then sell climate credits to recover them.

It seems that this would not be affordable for owners. It therefore falls to the promoter to seek and secure sufficient funding to cover the associated costs prior to undertaking the work.

It will become much easier for promoters to find this financing as the market for climate credits becomes known to society, successful experiences are publicised and the public authorities successfully perform their role as guarantor of the system.

- Managing contracting and payments for the tasks associated with the implementation of the PROMACC

The administrative management of a PROMACC also justifies the appointment of a promoter. To carry out the different steps in the procedure, the owners need to have previously organised themselves and have given someone the capacity to act and represent them.

It is also necessary to have a Tax Identification Number and a tax address.

A specific bank account where all PROMACC-related payments and receipts are centralised is not a prerequisite, but is recommended. This facilitates the traceability and control of any financial flow in the project.

- Participating in the dissemination of the objectives of forest management and the results obtained

During the execution of forestry projects, the ecosystemic objectives pursued must be adequately communicated, so that people in the region know and understand the purpose of the measures carried out and their technical and scientific basis, minimising the risk of negative opinions.

On completion, the promoter will publicise the results obtained and the environmental benefits generated for the region.

#### **4.3.1. The legal nature of the promoter:**

A wide range of legal formats can be adopted by PROMACC promoters, as any of the formulas envisaged by the legal system would be valid, as long as the promoter can undertake the functions defined. They could be cooperatives or commercial companies, but also non-profit associations or foundations. The chosen formula should have a corporate purpose or declared activity that would allow climate credits to be sold.

Only in those cases in which the PROMACC is led by a public body could the constitution of a consortium be contemplated, given that it is an entity that can only be created if there is public participation and that the consortium has to be attached to one of the public bodies that compose it. In any case, the participation of private entities is allowed.

#### **4.3.2. Agreement with the owner**

The agreement with the owners is the instrument that regulates the rights and duties of each of the parties, including the PROMACC promoter, regarding their participation in the project.

The minimum elements to be contained in this agreement are as follows (Annex 2):

- A clear explanation of the nature of the PROMACC, including a description of the direct and collateral effects, the general scope of the project, the properties affected, and its duration. The duration of the agreement should cover both the implementation period and the time required by the nature of the intervention for the proper delivery of climate services. It is advisable to include the PROMACC as an annex.
- The identity of the parties to the agreement: on the one hand, the owners of the land and, on the other hand, the PROMACC promoter, each in the relevant the legal form.
- The authorisation of the landowners to carry out the forest management envisaged in the PROMACC on their land for the duration of the project together with monitoring or verification measures.
- A commitment to maintain the conditions on the site for as long as necessary to ensure the provision of the climate services planned. Provisions for maintaining this commitment in the event of the sale or donation of the property should also be included. Generally, it is estimated that 15 years have to be allowed for this purpose.

- Consent for the administrative processing of any authorisations that may be necessary to carry out the measures on the site related to the PROMACC.
- Clarification of whether management activities in the context of the PROMACC would limit and/or condition other uses that the owners would or could make of the property.
- A statement that measures within the framework of the PROMACC should not, under any circumstances, entail an expense or economic commitment of any kind for the owners, either at the time of execution or in the future.
- A commitment not to submit any measures carried out within the framework of the PROMACC to any other existing mechanism for the compensation of environmental impacts in order to avoid double counting.
- The responsibility of those carrying out forestry work to have appropriate insurance to cover any damage that may result from their work.
- Consent (or otherwise) to the formalisation of the contract as a public deed at the request of either of the parties and the assignment of the costs to the promoters.
- An indication of whether the agreement is to be constituted in the form of a right in rem of partial use and to record this in the land register.
- If there are any pre-existing agricultural contracts for the use of the land by a farmer other than the owner, an agreement of understanding on the coexistence of PROMACC activities and the traditional ones that would continue to be carried out.
- The consequences and penalties of non-compliance for either party.
- The way in which any conflicts would be resolved.

The formulation of the agreement would have to be assessed in accordance with the provisions of Law 3/2017, of 15 February, of Book Six of the Civil Code of Catalonia, relating to obligations and contracts. It would depend on the characteristics of the measures to be implemented on each site, but it seems that agreements could be formalised by means of rural lease contracts, land cultivation contracts or land stewardship contracts as specified in this Law.

#### **4.4. PROMACC funders**

These parties are necessary to guarantee the economic flows that make it possible to implement all the activities envisaged in the PROMACC.

There are no requirements for becoming a buyer of climate credits. They may therefore be both public and private entities in any of their legal forms.

## **5. PUBLIC PARTICIPATION**

As well as following a precise, structured method, the development of a PROMACC should respect other requirements such as public information and the participation of local residents.

In addition to providing information about how the region is perceived and contributions that may improve a PROMACC, public participation is the first step in raising awareness of the benefits to the ecosystem in that area.

The climate credit market does not establish a specific method of public participation that must underpin a PROMACC, but the promoter must be able to demonstrate that the region's residents are aware of the project's objectives and the activities associated with it, and that some kind of mechanism has been established to receive their comments.

## **6. THE ADMINISTRATIVE ACT OF CREATING A CLIMATE CREDIT**

Unlike carbon credits, which are issued by private validation systems and do not have any public/administrative support, in the climate credit market, public intervention could take the form of an administrative procedure for the creation of climate credits.

In this way, the public authority is the guarantor of the quality of the project, an indispensable element in giving confidence to funders and deploying quality projects. PROMACCs must therefore follow an established methodology and be subject to quality control before being accepted, and monitoring of forestry work must be carried out to enable public authorities to conduct this procedure under a system of guarantees.

The legal form of such an administrative procedure could be a resolution by the climate credit market management body (Annex 3).

## **7. AVOIDING DOUBLE COUNTING**

A basic principle of any mechanism for offsetting environmental impacts is to avoid double counting. A tonne of carbon that is absorbed can thus only be offset once by a third party, as can a cubic metre of blue water generated or a biodiversity enhancement. Safeguards must therefore be put in place to prevent such double counting.

In the framework of the climate credit market, such double counting is not possible, since buyers can only offset their environmental impacts through the ecosystem services provided by climate credits when they receive the certificate issued by the relevant public authority, which has its own mechanisms for not certifying the same climate credit twice.

Another issue is the possibility that the project itself or some of the measures to be carried out may be submitted to another type of environmental impact compensation mechanism by the PROMACC promoter or any of the owners. This would be a real possibility, as there are not yet sufficient general databases to be able to cross-check projects and credits for this type of project with other existing projects.

The most efficient way to avoid double counting would be: for a formal declaration that the environmental benefits achieved are not submitted to any other registry, platform or market for carbon, water or biodiversity offsets to be made by a) the individual landowners to be recorded in the landowners' agreement, and b) the PROMACC developer.

The formal declaration is a document provided for by both Law 26/2010, of 3 August, on the legal and procedural regime of the public administrations of Catalonia, and Law 39/2015, of 1 October, on the common administrative procedure of public administrations. It is mainly used with the aim of simplifying and streamlining administrative procedures. False declarations can lead to criminal, civil or administrative liability.

## **8. THE PROMACC AND CLIMATE CREDIT REGISTRY**

A climate credit market with a large number of projects and a degree of maturity as regards society and all the actors involved will need a register that contributes to its growth and the public information, transparency and traceability that must accompany it.

For each PROMACC this register should contain at least the following elements:

PROMACC	Description	Estimated credits	Funding	Credits generated
Proposal				
Accepted				
In progress				
Completed				

PROMACCs can be at four possible stages of development:

- Proposal: this is a first approach by the owners or the manager representing them.
- Accepted: the relevant public authority has verified that the action proposed is consistent with the Landscape Unit and reaches the minimum standard required by the methodology.
- In progress: sufficient funding has been committed to the project to start work, it has the necessary permits and related work has been commissioned.
- Completed: a record is kept in the register for all parties to be informed, for a minimum of 15 years, which is the period established for the provision of ecosystem services.

For each PROMACC, according to its state of development, the following information must also be provided.

- Description: the ecosystem objective of the forestry work, in terms of carbon, water, fire prevention and biodiversity, the estates where action will be taken within the Landscape Unit, the actors involved and the timetable for work.
- Estimated credits: this information may or may not be available when the PROMACC is at the proposal stage, but when it has been accepted or is being implemented, the public authority will have previously validated this estimate.
- Financing: when the PROMACC is at the proposal or accepted stage, funding may be committed and, if it is not, registration may be a vehicle for securing it. When the project status is in progress or completed it means that financing has been confirmed and sufficient information needs to be provided regarding the purchasing entities.

- Credits generated. When the PROMACC is finalised and the forestry work is verified, the climate credits must be re-estimated in comparison with those initially calculated, especially if any of the measures envisaged in the project have had to be modified due to unforeseen circumstances. The credits generated match the credits acquired by the funders and this is an additional way to demonstrate their contribution to the project to third parties.

## **9. THE LEGAL FRAMEWORK FOR THE CREATION OF THE CLIMATE CREDIT MARKET**

A Generalitat de Catalunya Decree is the appropriate legal figure to regulate a climate credit market and to provide a solid legal basis for the different administrative procedures that derive from it. However, it should be borne in mind that the approval of a decree requires time and a detailed knowledge of the overall functioning of the future climate credit market and the different cases that may arise, as it is a robust legal instrument, but not a very flexible one, as any future modifications would also take a long time to process.

As a transitional measure and for the first implementation of the climate credit market, a Government Agreement can be used. It has a lower legal status than a Decree, but less time is needed to process it and modify it, and it would provide a minimum level of legal certainty for the administrative procedures related to it.

In the future climate credit market, there are two key aspects that must be assessed prior to any approval of a legal figure to regulate it:

- The level of participation assumed by public authorities.
- The interest of the different actors involved and the cumulative experience of the first PROMACCs to be implemented.

The creation and development of a climate credit market, albeit on a voluntary basis, necessarily requires the support of the Generalitat de Catalunya in order to provide legal certainty for the actors involved and the administrative procedures related to it, such as: the recognition of the quality of a PROMACC, the correct execution of forestry work, the veracity vis-à-vis third parties of the ecosystem services associated with a climate credit, or certification of the participation of the different parties involved.

Apart from requiring legal certainty, in order to develop a climate credit market, initial support is needed for publicising it among landowners, local administrations, potential buyers and interested members of the public. It is also necessary to train forestry companies in the technical know-how needed to carry out their work correctly within this new approach to the ecosystem.

The initial Government Agreement for the creation and implementation of a climate credit market and the future Decree regulating it would depend on the extent to which the Generalitat de Catalunya supports the climate credit market, ranging from simple recognition of its existence to assisting all the parties involved in a project. This is an issue that will need to be discussed in depth with the steering bodies of the Catalan Ministry of Climate Action, Food and Rural Agenda, when the project is finalised.

At this stage in the development of LIFE CLIMARK, up to five pilot tests have been identified, of varying natures with regard to: whether the owners are organised or not, form of ownership, private, public or hybrid, financing of measures committed or pending, definition of the work to be carried out from an ecosystemic point of view or only for timber harvesting, the existence of forest management companies in the region with sufficient training to carry out the work correctly, the knowledge and involvement of the local and regional authorities or only of individual owners, etc.

All this suggests that possible new projects will bring new cases to the surface, which will have to be taken into account and evaluated to accommodate the maximum number of possible PROMACCs and climate credits, provided that they comply with the objective of supplying ecosystem services within a framework of rigour and transparency.

However, work on the design of the climate credit market has identified a number of elements that require it to be anchored and regulated through a decree:

- Registry: initially, information related to the first PROMACCs can be made visible on an easily accessible website, operating within a framework of transparency, but a mature climate credit market will need a public registry and to provide public information to third parties as a means of verification.
- Tax benefits for the parties: the various possibilities have been dealt with in the corresponding section, but all of them require the legal support of a decree regulating the climate credit market.

In addition, the existence of a regulatory decree will favour the formalisation and recognition of the market monitoring and control bodies and will give greater stability over time to the economic and personnel resources allocated by the authorities.

The approach to the type of legal framework needed to create a climate credit market is, therefore, as follows:

- First, the approval of a Government Agreement that recognises and formalises its existence, giving it the flexibility needed to accommodate the maximum number of potential projects, as long as they supply ecosystem services, and authorising the relevant bodies to sign all necessary administrative acts.
- Second, once sufficient experience has been accumulated through the PROMACCs implemented and the public authorities have clearly defined their degree of legal involvement and the budgetary and human resources available, a decree will be passed regulating the functioning of the climate credit market, the role of all participants and the way in which measures implemented will be controlled, verified and recognised by third parties.

## **10. TAX CONSIDERATIONS**

Green taxation as an instrument to redirect the economy and combat climate change and environmental degradation is underused. This is one of the most promising areas of taxation in the European Union. Taxation should be aligned with climate objectives. More specifically, it is to be hoped that, in the long term, the regulation of climate credits will become more uniform and the rules governing them will become clearer, in terms of protection, taxation and financial regulation.

However, both PROMACC and the resulting climate credits will have to initially operate under the tax regime that currently governs the sale of goods or the provision of services in general. There is some scope for improvement via the introduction of tax incentives that could benefit them, always preceded by legal changes to cover each new tax situation.

### **10.1. Fiscal characteristics of climate credit**

In line with the above arguments, climate credits may have to be classified as transferable movable assets or as a service provision to determine their tax status.

#### **10.1.1. VAT on climate credits**

The sale of a CLIMARK climate credit would be subject to value added tax (VAT). Taxpayers involved in climate credit transactions in the framework of a voluntary market would need to follow the general provisions for their VAT return. The provisions of Law 37/1992, of 28 December, on Value Added Tax, which considers the purchaser as a VAT taxable person, would not apply, as they refer specifically to the regulated market. This reversal of roles was introduced to prevent fraud.

The purchase and sale of a climate credit would therefore be subject to VAT, like the provision of a service or the sale of goods, such as an agricultural or forestry product, and should be reflected in the invoice. Generally, the tax rate should be that corresponding to the activity of the legal entity selling the credit, according to its corporate purpose and whether it is treated as a sale of goods or a provision of services.

When funders purchase a climate credit, they acquire goods or receive a service and pay the corresponding value added tax, regardless of the legal form of the entity (association, cooperative, etc.). If they are a company, entity or professional, this tax can be offset in their VAT return, in the usual way.

However, an environmental reform of VAT could aim to use the different rates of taxation established in the current rules to favour environmentally friendly activities through the application of reduced rates. This is currently done for certain goods and services of environmental interest such as organic waste management.

The European Green Deal recommends that the Commission's proposals on value added tax rates be adopted swiftly, so that Member States can make a more targeted use of VAT rates, reflecting more ambitious environmental protection goals.

### **10.2. Possible PROMACC tax incentive formulas for owners**

The principle of conditionality is a determining factor in the creation of tax incentives, i.e., incentives must be linked to actions that effectively contribute to the achievement of the objective to be furthered. The methodology and the registration system for PROMACCs help

to provide the necessary assurance to secure the approval of a fiscal incentive for combating climate change and better territorial management.

The incentives listed below are based on the idea of providing a benefit to the owners of estates that join a PROMACC, thus reinforcing the positive impact of adapting to and mitigating climate change. The aim would be to offer a subsidy to the owners of land linked to measures designed to provide climate services, provided that these measures form part of projects listed in a voluntary register for this purpose. This may be a national register, such as the Carbon Footprint register, regional, such as the Asturian register, or, if applicable, the future register associated with the PROMACCs.

Estates linked to a PROMACC could benefit from the following incentives, if the regulations were modified to allow it:

#### **10.2.1. The change of ownership of a property forming part of a PROMACC**

As has been explained, land on which PROMACC measures have been carried out would be affected for 15 years, the term officially established for the provision of climate services. Over this long period, the property is likely to change hands.

The tax on inheritance and donations and the tax on property transfers and documented legal acts have been ceded to the autonomous communities in accordance with Law 22/2009, of 18 December, which regulates the financing system of common regime autonomous communities and cities with a statute of autonomy, although national regulations determine their basic application: Royal Legislative Decree 1/1993 of 24 September 1993, approving the Consolidated Text of the Law on transfer tax and the regulations implementing it approved by Royal Decree 828/1995, of 29 May 1995, together with Law 29/1987, of 18 December 1987, on inheritance and donations and the regulations implementing it, approved by Royal Decree 1629/1991 of 21 November.

Both taxes could provide for an allowance for the transfer of land with management agreements that are clearly beneficial to nature. A PROMACC includes one of the elements that should be central for this purpose: a commitment to long-term maintenance. A minimum percentage of the estate should be committed by the agreement to qualify for this allowance.

#### **10.2.2. The formalisation of binding agreements for land**

The regulations could include an exemption from the three forms of property transfer tax and stamp duty: the transfer of assets, corporate transactions and documented legal acts for the constitution of agreements linked to land stewardship, which may be one of the ways of linking a PROMACC to properties, as well as the notarial documents associated with any of the possible forms of agreement.

#### **10.2.3. The deduction of part of the PROMACC drafting costs or the cost of external certification**

In its specific provisions for devolved taxes, the Principality of Asturias provides for a deduction in personal income tax (IRPF) payable by the owners of forestry land of 30% of the amounts invested for the certification of sustainable forest management, up to a maximum of €1,000 per taxpayer. The aim of this certification is to ensure sustainable forest management. This encourages the practice of sustainable forest management.

This criterion could also be envisaged in the case of Catalonia for the procedures associated with the drafting of a PROMACC or the cost of verifying the execution of the measures envisaged.

### **10.3. Possible PROMACC tax incentive formulas for owners**

#### **10.3.1. Corporate income tax**

Corporate income tax does not provide for a specific treatment of operations related to emissions rights, so it is left to accounting regulations to determine their effect on the profit or loss of companies carrying out such operations. This would also be the situation for companies buying and selling climate credits in a voluntary market.

An exemption could also be applied for the protection of biodiversity, land stewardship and sustainable rural development activities. This option, if available, would be beneficial for a company whose corporate purpose is to promote and manage sustainable forest management projects.

However, this is not the current trend and the legislator is eliminating tax incentives that it deems unnecessary, according to the explanatory memorandum of Law 27/2014, of 27 November, on Corporate Income Tax, in relation to the previously existing rebate on environmental investments: "environmental requirements are becoming more and more stringent and sometimes mandatory, so it was paradoxical to maintain an incentive of this type. The neutrality of the tax prevails, and it is preferable for other parameters be taken into account when investments of this nature are being made".

#### **10.3.2. Tax credits**

This formula could be explored, as it allows a wide range of objectives to be addressed by providing incentives for taxpayers to invest in the pursuit of various public objectives in exchange for tax relief.

In the United States, it has been used in "The Federal Law on Donations of Conservation Easements (and other partial interests)" for the protection of biodiversity. Its features include the possibility for owners of ecologically sustainable land to obtain a tax credit for 50% of the value of the land transferred to an entity with the social purpose of conserving the area. This tax allowance is applied as an income tax deduction.

In Spain, Castilla-La Mancha recognises as tax credits a percentage of various donations made by taxpayers, under Law 9/2019, of 13 December, on Cultural Patronage in Castilla-La Mancha, which they may use for the payment of taxes, public fees or dues managed directly by the Junta de Castilla-La Mancha, as well as the wind tax and the fund for the technological development of renewable energies and the rational use of energy.



## INFORME

24 de novembre de 2021

# **DESENVOLUPAMENT DEL MERCAT DE CRÈDITS CLIMÀTICS DEL PROJECTE LIFE CLIMARK LIFE16 COM/ES/000065**



## **Desenvolupament del mercat de crèdits climàtics del projecte LIFE CLIMARK LIFE16 COM/ES/000065**

Aquest informe és un encàrrec efectuat per l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic.

### **Autora**

Miquela Grimalt Vigo

### **Revisió**

Dr. Ignasi Puig Ventosa

[info@ent.cat](mailto:info@ent.cat)

[www.ent.cat](http://www.ent.cat)

ENT Environment and Management disposa dels certificats dels sistemes de gestió d'acord amb les normes ISO 9001:2015 i ISO 14001:2015. Més informació **AQUÍ**



### **ENT environment & management**

És una marca registrada de:

Serveis de Suport a la Gestió, S.L.

Josep Llanza, 1-7, 2n 3a

08800 Vilanova i la Geltrú

 @ENTmediambient

 ENTmediambient

 ENT Environment & Management

 ENT environment & management

# ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ.....	8
2. METODOLOGIA.....	10
3. ELS MERCATS VOLUNTARIS.....	11
4. ASPECTES LEGALS.....	13
5. ELS PROMACC.....	16
5.1. El crèdit climàtic. Naturalesa.....	16
5.1.1. <i>De qui és el crèdit climàtic</i> .....	17
5.1.2. <i>Determinació del preu</i> .....	19
5.1.3. <i>Com es formalitza l'adquisició</i> .....	19
5.1.4. <i>Els paràmetres temporals del crèdit</i> .....	20
5.1.5. <i>Diferenciació en funció del servei ecosistèmic proveït</i> .....	20
5.2. Altres aspectes determinants.....	21
5.2.1. <i>L'acte administratiu de reconeixement del PROMACC</i> .....	21
5.2.2. <i>Un finançament mínim suficient i garantit</i> .....	22
5.2.3. <i>Una estructura que n'asseguri l'execució</i> .....	22
6. ELS ACTORS.....	23
6.1. El principal rol de l'administració pública .....	23
6.2. Els gestors / promotores del PROMACC .....	24
6.2.1. <i>El cas particular de l'agrupació de productors forestals</i> .....	26
6.3. Els titulars dels terrenys.....	27
6.3.1. <i>Acord per a l'adscripció dels terrenys al PROMACC</i> .....	27
6.3.2. <i>Acord per a la venda dels crèdits</i> .....	29
6.3.3. <i>Formes d'incentivar la participació dels propietaris</i> .....	30
6.4. Les entitats intermediàries o de suport .....	30
6.4.1. <i>Entitat impulsora de l'articulació d'un possible PROMACC</i> .....	30
6.4.2. <i>Entitats de suport per a la cerca de finançament</i> .....	31
6.4.3. <i>Els verificadors de les actuacions</i> .....	32
6.5. Els compradors .....	33
7. EL PROCÉS D'UN PROMACC.....	34
7.1. Una intervenció administrativa adequada.....	34
7.1.1. <i>Un esquelet garantista i adaptable</i> .....	34
7.1.2. <i>Pros i contres d'una intervenció administrativa de validació prèvia a la redacció del PROMACC</i> .....	35
7.1.3. <i>La particularitat del tràmit de participació pública</i> .....	36

<b>7.2. L'acceptació i la inscripció al registre.....</b>	<b>36</b>
<b>7.3. La validació de l'execució de les actuacions.....</b>	<b>36</b>
<b>7.4. Consideracions s'obre l'oportunitat de pròrroga o d'ampliació d'un PROMACC..</b>	<b>37</b>
<b>7.4.1. Pròrroga.....</b>	<b>37</b>
<b>7.4.2. Ampliació.....</b>	<b>37</b>
<b>8. EL REGISTRE .....</b>	<b>39</b>
<b>8.1. Evitar la doble comptabilitat.....</b>	<b>45</b>
<b>9. COMPROMÍS DE FINANÇAMENT PREVI D'UN PROMACC PER MITJÀ DE LA COMPRA DE CRÈDITS CLIMÀTICS .....</b>	<b>47</b>
<b>9.1. Un titular privat dels crèdits .....</b>	<b>48</b>
<b>9.2. Un titular públic dels crèdits.....</b>	<b>52</b>
<b>9.3. L'oportunitat de venda de crèdits climàtics per part de diversos propietaris de finques d'un mateix PROMACC de forma independent .....</b>	<b>53</b>
<b>9.4. Apunt sobre el caràcter previ del finançament .....</b>	<b>53</b>
<b>10. ALTRES FORMES DE FINANÇAMENT DELS PROMACC.....</b>	<b>54</b>
<b>11. CONSIDERACIONS FISCALES.....</b>	<b>56</b>
<b>11.1. Característiques fiscals del crèdit climàtic.....</b>	<b>56</b>
<b>11.2. Fòrmules possibles d'incentiu fiscal als PROMACC .....</b>	<b>57</b>
<b>11.2.1. El canvi de titular d'una finca integrada en un PROMACC .....</b>	<b>58</b>
<b>11.2.2. La formalització dels acords de vinculació dels terrenys.....</b>	<b>58</b>
<b>11.2.3. La deducció de part de les despeses de redacció del PROMACC o del cost de certificació externa.....</b>	<b>58</b>
<b>11.3. Altres fòrmules d'incentiu, més enllà del PROMACC.....</b>	<b>59</b>
<b>11.3.1. Impost sobre societats .....</b>	<b>59</b>
<b>11.3.2. El crèdit fiscal.....</b>	<b>59</b>
<b>12. UN POSSIBLE PROMACC DE PARTIDA.....</b>	<b>61</b>
<b>13. CONCLUSIONS .....</b>	<b>63</b>

# TAULES

<b>Taula 1. Actors que podrien intervenir en el mercat de crèdits climàtic.....</b>	<b>23</b>
<b>Taula 2. Exemple de codificació per a la inscripció inicial al registre d'un PROMACC fictici i els crèdits associats.....</b>	<b>41</b>
<b>Taula 3. Registre PROMACC. Secció principal .....</b>	<b>43</b>
<b>Taula 4. Registre PROMACC. Secció de crèdits en estoc .....</b>	<b>45</b>
<b>Taula 5. Exemples de bones pràctiques contractuals entre finançador i promotor/propietari.....</b>	<b>49</b>
<b>Taula 6. Consideracions bàsiques per al contracte de compra-venda de crèdits climàtics .....</b>	<b>51</b>
<b>Taula 7. Opcions de partida més àgils i ràpides.....</b>	<b>61</b>

# RESUM

Els crèdits climàtics serien unitats d'intercanvi que haurien de poder ser adquirits per a la compensació d'emissions de gasos d'efecte hivernacle o d'altres afectacions als recursos hidràulics o la biodiversitat en un sistema de mercat voluntari. Es calcularien a partir del proveïments de serveis climàtics per mitjà d'un balanç múltiple de: gasos d'efecte hivernacle, aigua, prevenció d'incendis i biodiversitat. Els instruments per a fer possible el proveïment de serveis climàtics serien els projectes forestals de mitigació i adaptació al canvi climàtic (PROMACC) articulats a partir d'una metodologia precisa, definida en el context del projecte LIFE-CLIMARK.

Aquest informe s'ocupa de definir l'estruccura que podria possibilitar l'encaix d'aquests projectes, i els crèdits climàtics derivats, en l'actual marc legislatiu i model de governança. A aquest efecte, diferencia quina podria ser la funció de la Generalitat i quins serien els espais d'intervenció propis de l'esfera privada.

A grans trets, el departament públic responsable de l'accompanyament i el seguiment d'aquest mercat de crèdits climàtics crearia un registre (o, alternativament, una plataforma) de PROMACCs i crèdits climàtics. Una fórmula que permetria acceptar els projectes i, amb això, validar-ne la qualitat tècnica, a més d'exposar l'estoc de crèdits pendents de compra.

D'altra banda, els promotores i gestors dels projectes serien els responsables de formalitzar els contractes necessaris per a que el PROMACC es pogués executar. La solidesa de l'organització del projecte per assegurar-ne la realització, així com una planificació precisa, seria imprescindible en un context de gestió forestal en el qual els crèdits s'anticiparien i vendrien molt abans de fer-se efectiu el proveïment dels serveis ecosistèmics.

**"El registre, la plataforma pública d'acceptació, seguiment i accompanyament d'un PROMACC"**

**"El crèdit climàtic seria una unitat d'intercanvi que estimaria i anticiparia el proveïment de serveis climàtics"**

El crèdit climàtic, en concret, podria ser un bé o una prestació de serveis i l'haurien de poder vendre tant els gestors del projecte com els propietaris de les finques. La compravenda es podria facilitar per mitjà de models contractuals amb previsions específiques que plantegessin totes les eventualitats i fessin clara i entenedora l'operació.

Aquesta transacció, d'entrada, es gravaria fiscalment com d'altres equivalents. Les possibles fòrmules d'incentiu fiscal d'aquests projectes requeririen una previsió legislativa específica i es podrien explorar en el context de la simple defensa de l'aplicació d'un IVA reduït a la compravenda dels crèdits o del reconeixement dels beneficis ambientals derivats de l'afectació d'un rodal a un PROMACC que permetés accedir a bonificacions als propietaris de les finques.

En definitiva, un PROMACC hauria de ser aprovat tènicament, acceptat i registrat per l'administració, tenir un finançament mínim garantit i una estructura organitzativa que en fes viable l'execució.

Tot plegat es presenta per mitjà d'un ventall ampli d'opcions per a poder encabir una diversitat de possibilitats que facilitin la intervenció de múltiples actors sota formes associatives diferents, animin l'impuls i donin suport a la realització d'un nombre elevat de PROMACCs.

# 1. INTRODUCCIÓ

El projecte LIFE CLIMARK<sup>1</sup> té l'objectiu de contribuir a la mitigació del canvi climàtic i augmentar la capacitat d'embonal dels boscos mediterranis per mitjà de la creació d'un mercat de crèdits climàtics que promocioni la gestió forestal multifuncional i mitigadora d'aquests boscos. El projecte està integrat per cinc socis, quatre de catalans (Centre de la Propietat Forestal – el coordinador-, el Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya, la Universitat de Lleida i l' Oficina Catalana del Canvi Climàtic i) i un de la regió del Veneto italiana, el *Consiglio Nazionale delle Ricerche-Istituto per i sistemi Agricoli e Forestali del Mediterraneo*.

Una vegada definit, en el context de l'Acció 6 del Projecte LIFE CLIMARK, el concepte de crèdit climàtic, aquest treball s'ocupa d'articular una proposta per a desenvolupar un mercat voluntari de crèdits climàtics (la segona part de l'Acció 6). En altres paraules, té l'objecte de definir els diversos elements organitzatius que haurien de fer possible la realització de Projecte Forestals de Mitigació/Adaptació al Canvi Climàtic (PROMACC) i el sistema de gestió dels crèdits climàtics que se'n deriven. A aquest efecte, revisa i proposa les possibilitats per al funcionament d'aquest mercat. Això és, quins en serien els actors i com es relacionarien, quina seria la fórmula més adequada per a la transacció dels crèdits i quina seria la consideració d'aquesta unitat d'intercanvi en termes legals i fiscals. S'ocupa, així mateix, de calibrar el pes i el paper que podria tenir la intervenció pública, l'esquema de funcionament del mercat, des de la concepció d'un PROMACC, fins a la certificació de venda i compensació de l'últim crèdit que en faci possible el finançament.

L'aproximació que es fa és possibilista, a fi de trobar l'encaix d'aquesta iniciativa en un sistema legal i de governança, en alguns aspectes, encara massa rígid o amb buits legals que dificulten l'acompanyament de les accions de mitigació i adaptació al canvi climàtic, sempre urgents en el context actual d'emergència climàtica.

La definició de totes les propostes de l'informe ha tingut ben present **tres paràmetres essencials** que, d'acord amb les indicacions dels responsables del Projecte LIFE CLIMARK, han d'orientar un mercat voluntari a Catalunya destinat a incentivar el desenvolupament d'una gestió forestal multifuncional, que ha de permetre compensar emissions per mitjà de la fixació de carboni, la generació d'aigua blava i la millora de la biodiversitat des d'una òptica ecosistèmica, en concret:

- | La **conformitat dels titulars de la propietat o drets sobre els terrenys**. Caldrà implicar-los i donar-los suport. Així, el mercat s'hauria d'articular de manera que els titulars dels terrenys trobessin convenient i senzill permetre les actuacions a les seves terres i, per això, s'hauria de tenir en compte la diversitat de perfils dels propietaris, de vegades,

<sup>1</sup> <https://lifeclimark.eu/>

[https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/index.cfm?fuseaction=search.dspPage&n\\_proj\\_id=6237](https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/index.cfm?fuseaction=search.dspPage&n_proj_id=6237)

entitats o societats, però, moltes altres, persones físiques no necessàriament avesades a participar en projectes complexos.

| La conveniència de facilitar el **finançament** als promotores i gestors del projecte amb caràcter **previ** a l'execució dels treballs. S'hauria de valorar aquest punt, per exemple, a l'hora de determinar l'assumpció de risc en la inversió, acordar la forma i la periodicitat dels pagaments, evitar que els propietaris o promotores hagin de fer inversions o comprometre avals. En aquest context, és important, també, la claredat dels acords de formalització.

| **Una articulació integradora.** El mercat voluntari hauria de poder facilitar diverses formes d'organitzar un PROMACC. Així mateix, hauria de poder encabir les proves pilot ara en curs.

## 2. METODOLOGIA

L'elaboració d'aquest informe ha partit de la revisió de la documentació redactada en el context del projecte LIFE CLIMARK, facilitada per l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic (OCCC), per identificar i tenir en compte tots els elements necessaris per articular una proposta de mercat voluntari de crèdits climàtics, així com de l'entrevista inicial amb l'equip de l'OCCC a fi d'aclarir bé quin és el seu propòsit i fer especial atenció a aquells aspectes que consideren més rellevants.

Sobre aquesta base, s'ha consultat literatura especialitzada i informes elaborats per diverses institucions. Ha resultat molt rellevant, a més, la visita a llocs web de mercats voluntaris de crèdits de carboni d'arreu o a projectes d'investigació o pilot semblants en algun aspecte. Aquest ha estat el mitjà per conèixer i estudiar, entre altres coses, diversos exemples que han resultat inspiradors i útils a fi d'incorporar o descartar opcions.

En paral·lel, s'ha revisat el marc legislatiu a fi d'identificar la normativa que podria referir-se a les múltiples qüestions susceptibles d'intervenir en l'articulació d'un mercat CLIMARK, de forma directa o no, i ha estat analitzada per descriure'n la base legal.

L'organització del text ha valorat la necessitat de presentar de forma clara i lògica els diversos elements d'un instrument complex, en el qual tots els components estan estretament relacionats. Sovint, ha semblat oportú fer una introducció breu inicial d'una qüestió que es desenvolupa en apartats posteriors o bé s'han reiterat explicacions d'un mateix pas o element del procés PROMACC des de punts de vista diferents.

Així mateix, sempre que ha estat possible, s'han exposat plantejaments alternatius sobre una determinada qüestió, amb la idea d'ofrir més d'una possibilitat. Amb tot, el treball incorpora un apartat amb recomanacions sobre les opcions que, eventualment, podrien ser triades, al menys inicialment, per a impulsar de la forma més àgil possible l'elaboració de PROMACCs.

En tot aquest procés, han estat essencials les reunions de seguiment i valoració d'idees i propostes amb els responsables de l'OCCC i del Centre de la Propietat Forestal. L'assistència a la reunió del projecte pilot CLIMARK de la Serra de Collserola també fou útil per identificar la voluntat i les necessitats dels diferents actors que incidiran en la posada en marxa d'un Projecte Forestal de Mitigació i d'Adaptació al Canvi Climàtic (PROMACC) i/o en la seva efectiva execució.

## 3. ELS MERCATS VOLUNTARIS

Els mercats voluntaris del carboni creixen<sup>2</sup> gràcies a la voluntat de les empreses, entitats públiques o organitzacions no governamentals de que aquelles activitats no sotmeses a mercats regulats i obligatoris d'emissions de gasos d'efecte hivernacle també disposin de fòrmules de compensació per contribuir a la reducció d'aquestes emissions per mitjà del proveïment de serveis climàtics. D'aquesta manera, s'incrementen les opcions de resposta i la flexibilitat de la gestió del carboni. Aquest creixement també ha estat animat pels compromisos de responsabilitat social corporativa o l'interès estratègic de les empreses i organitzacions.

Els crèdits de carboni, associats a aquestes unitats voluntàries de reducció, sorgeixen a l'empara de la voluntat de les parts i estan fora de l'àmbit organitzacional i la normativa dels denominats mecanismes de flexibilitat del Protocol de Kioto: el comerç d'emissions<sup>3</sup> i els dos basats en projectes d'inversió en tecnologies netes en tercers països (mecanisme de desenvolupament net i mecanisme d'aplicació conjunta).

Així, més enllà dels mecanismes regulats, les unitats de carboni emergides dels projectes realitzats gràcies al finançament obtingut per mitjà dels mercats voluntaris contribueixen a accelerar el canvi cap a una economia baixa en carboni. A aquest efecte, s'articulen programes voluntaris de compensació que canalitzen fons a fi de destinar-los directament a la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle.

En general, atès que es tracta d'una transacció voluntària mancada d'una regulació formal específica, els requisits mínims<sup>4</sup> de garantia que haurien d'emparar aquest tipus mercat són:

- | Realitat.- Les reduccions d'emissions haurien de tenir lloc realment per poder ser qualificades com a unitats de carboni voluntàries.
- | Mesurabilitat i exactitud.- Les reduccions d'emissions proposades podrien esdevenir unitats de crèdit sempre que s'ajustessin a metodologies i tècniques contrastades per a la quantificació.
- | Permanència.- Els crèdits haurien de certificar reduccions permanents d'emissions, de reversió improbable.
- | Valor addicional.- El projecte hauria de garantir un increment de la reducció d'emissions amb relació a les que es derivarien de la situació preexistente sobre la que aquest actuaria.

<sup>2</sup> Font: <https://www.dnv.co.uk>

<sup>3</sup> A l'Estat espanyol, el Règim del comerç d'emissions de gasos d'efecte hivernacle és ordenat per la Ley 1/2005, de 9 de març. Aquesta norma transposa el marc legislatiu del mercat europeu del carboni establert a la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre, per la qual s'estableix el règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte hivernacle de la UE.

<sup>4</sup> Font: Síntesi a partir dels exemples consultats.

Certificació independent.- La intervenció d'un auditor independent comportaria una garantia de realització que reforçaria la marca i la credibilitat del mercat voluntari.

Per identificar aquest esquelet mínim de requisits han estat revisats models de reduccions voluntàries d'emissions articulats a l'empara de la iniciativa privada, com DNV, VERRA o Gold Standard,<sup>5</sup> i d'altres gestionats per administracions públiques en l'entorn de la Unió Europea, com el *Label-Bas-Carbone* francès,<sup>6</sup> el Programa voluntari de compensacions d'emissions amb efecte d'hivernacle català,<sup>7</sup> el *Registro de la Huella de Carbono* espanyol,<sup>8</sup> el sistema nord-alemany Moorfutures<sup>9</sup> o el Carbomark,<sup>10</sup> un projecte pilot nord-italià.

La importància creixent d'aquests mercats i la preocupació pública-privada per a les seves fòrmules d'ordenació, ha motivat l'articulació d'una iniciativa d'abast internacional, d'impuls privat però integrat també per organitzacions com les Nacions Unides, per estudiar i avaluar qüestions de governança i regulació d'aquests mercats (*Task Force on scaling voluntary carbon markets*).<sup>11</sup>

<sup>5</sup> <https://www.dnv.co.uk/services/voluntary-emission-reduction-45634>

<https://verra.org/>

<https://www.goldstandard.org/articles/gold-standard-emission-reductions>

<sup>6</sup> <https://www.ecologie.gouv.fr/label-bas-carbone>

<sup>7</sup> Acord GOV/123/2015, de 28 de juliol, pel qual s'aprova el Programa voluntari de compensacions d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle.

<sup>8</sup> *Real Decreto 163/2014, de 14 de marzo, por el que se crea el registro de huella de carbono, compensación y proyectos de absorción de dióxido de carbono.*

<sup>9</sup> <https://www.moorfutures.de/projekte/>

[https://foresteurope.org/wp-content/uploads/2017/08/PFES-Template\\_rePE-Moorfutures.pdf](https://foresteurope.org/wp-content/uploads/2017/08/PFES-Template_rePE-Moorfutures.pdf)

<sup>10</sup> [https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/index.cfm?fuseaction=search.dspPage&n\\_proj\\_id=3269](https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/index.cfm?fuseaction=search.dspPage&n_proj_id=3269)

<sup>11</sup> <https://www.iif.com/tsvcm>

## 4. ASPECTES LEGALS

El crèdit climàtic CLIMARK que es derivaria del PROMACC resultaria d'un treball de càlcul sobre un triple balanç: el de carboni, els de recursos hídrics i el de la biodiversitat. Els tres factors d'incidència positiva sobre medi ambient es lliguen a la necessitat d'actuar front al canvi climàtic. Aquesta connexió, integrada en el PROMACC, és expressament reconeguda a la *Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética*<sup>12</sup> que entén que la gestió hidrològica per adaptar-se al canvi climàtic ha d'aconseguir la seguretat hídrica per a les persones i també per a la preservació de la biodiversitat que és, en si mateixa, un dels principis rectors<sup>13</sup> d'aquesta llei. D'altra banda, la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic inclou una clara referència a l'estrés hídric i a la necessitat de reduir la vulnerabilitat del sistema hídric,<sup>14</sup> així com de preservar la biodiversitat i reduir-ne la vulnerabilitat<sup>15</sup>. Es pot entendre, per això, que aquelles referències legislatives relatives a les compensacions voluntàries només de gasos d'efecte hivernacle han de poder emparar a aquestes unitats de compensació definides a partir del proveïment de serveis climàtics de carboni, hídrics<sup>16</sup>, de preservació de la biodiversitat o de prevenció d'incendis, sota un mateix objectiu d'adaptació i mitigació dels efectes del canvi climàtic.

En qualsevol cas, els aspectes legals que definiren el crèdit climàtic-CLIMARK, en tant que unitat d'intercanvi en el context d'un mercat voluntari, no es trobaran a cap d'aquestes dues lleis. Així, les previsions de les lleis, tant catalana com estatal, del canvi climàtic fan menció als acords voluntaris només de forma indirecta. Sigui com sigui, l'avantprojecte de la llei catalana de canvi climàtic del 2015 contemplava<sup>17</sup> l'impuls governamental d'acords voluntaris per a la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, a la qual es fa expressa menció a l'Acord GOV/123/2015, de 28 de juliol, pel qual s'aprova el Programa voluntari de compensacions d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle. Aquesta previsió, però, no es va mantenir a l'articulat de la redacció definitiva. Així, a la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic només s'hi fa referència en el preàmbul, que indica: “Avançar encara més significa també avançar vers l'establiment de mecanismes que permetin accedir a fonts de finançament i que, alhora, comportin una reducció en les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle”. I tot i no ordenar-los, reconeix l'existència del programes voluntaris que “incloguin el càlcul i la reducció de gasos d'efecte d'hivernacle”.<sup>18</sup> D'altra banda, la posterior

<sup>12</sup> Art. 19 de la Ley 7/2021.

<sup>13</sup> Art. 2 de la Ley 7/2021.

<sup>14</sup> Art. 16 de la Llei 16/2017, entre d'altres.

<sup>15</sup> Art. 17 de la Llei 16/2017, entre d'altres.

<sup>16</sup> La Ley 8/2018, de 8 de octubre, de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía crea un Registre de la petjada hídrica de productes i serveis.

<sup>17</sup> Art. 47 de l'avantprojecte de llei catalana de canvi climàtic.

<sup>18</sup> Art. 21 de la Llei 16/2017.

Llei estatal de canvi climàtic fa referència,<sup>19</sup> només, a la possibilitat de les empreses de compensar de manera voluntària la petjada de carboni.

És a la normativa internacional i de la Unió Europea a la què convindria ancorar, en primera instància, el suport legal del crèdit climàtic i de l'estructura que farà possible la seva emissió i transacció, en la mesura que el PROMACCs constituiria un conjunt d'actuacions per a avançar vers la reducció des l'emissió de gasos d'efecte hivernacle (en endavant, també, GEH) i que comportaria una forma d'adaptació i de mitigació del canvi climàtic. A més d'alguna referència puntual a diversa normativa estatal.

En primer lloc, impulsar una mercat voluntari de compensació s'empararia en l'Acord de Paris, de 2015 (Convenció marc de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic), que insta les parts, en general, a reforçar la seva resposta front a l'amenaça del canvi climàtic i que fa menció, en particular,<sup>20</sup> al paper determinant, a aquest efecte, d'una bona gestió forestal.

En aquest context, el mercat voluntari al qual donaria suport el Govern de la Generalitat troba empara en la Decisió 406/2009 CE, del Parlament Europeu i del Consell, sobre l'esforç dels Estats Membres per reduir les seves emissions de gasos d'efecte hivernacle a fi de complir els compromisos adquirits per la Comunitat fins a l'any 2020. Aquesta Decisió considera que són tots els sectors de l'economia que haurien de contribuir a la reducció d'emissions i precisa<sup>21</sup> que els Estats Membres han d'aplicar polítiques i mesures addicionals per limitar l'emissió de GEH procedents de fonts no contemplades en el marc del règim de comerç d'emissions de la Unió Europea. Els destinataris d'aquesta Decisió són els Estats Membres; en el benentès que són totes les administracions de l'Estat espanyol les que participen en l'execució<sup>22</sup> del dret de la Unió Europea. Els propi acte legislatiu reconeix,<sup>23</sup> així mateix, la necessitat de la implicació i la contribució de totes les instàncies governamentals, a més dels agents del mercat, per a l'assoliment del compromís de reducció de GEH.

D'altra banda, la potenciació de la realització de PROMACCs que comportarien l'absorció de carboni, contribuiria, se'n dubte, al compliment de compromisos en relació a la compensació entre emissió i absorció de carboni del Reglament (UE) 2018/841 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre la inclusió de les emissions i absorcions de gasos d'efecte hivernacle resultant de l'ús de la terra, el canvi d'ús de la terra i la silvicultura en el marc d'actuació en matèria de clima i energia fins l'any 2030, i pel qual es modifiquen el Reglament (UE) núm. 525/2013 i la Decisió núm. 529/2013/UE, més enllà del sistema d'inventari d'emissions que gestiona la *Dirección General de Biodiversidad y Calidad Ambiental del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico*.

<sup>19</sup> Disposició final dotzena.3 de la Llei 7/2021.

<sup>20</sup> Articles 2 i 5 de l'Acord de París.

<sup>21</sup> Considerant 29 de la Decisió 406/2009 CE.

<sup>22</sup> Article 1.2 de la Llei 2/997, de 13 de març, per la qual es regula la Conferència per afers relacionats amb les comunitats europees i article 113 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

<sup>23</sup> Considerant 29 de la Decisió 406/2009 CE.

Sense oblidar la seva contribució per avançar en l'Estratègia de la UE en favor dels boscs i el sector forestal,<sup>24</sup> d'acord amb la qual és necessari millorar els embornals i, justament, incrementar el potencial de mitigació de canvi climàtic de les forests. En general, el sector forestal serà un actor implicat en assolir els objectius estratègics de la Unió Europea de reduir, l'any 2030, un 40% les emissions de GEH de l'any 1990, en el context de la voluntat d'intensificar l'ambició climàtica d'Europa per a l'any 2030,<sup>25</sup> entre d'altres previsions estratègiques com les del Pacte Verd.<sup>26</sup>

En aquest context, amb l'impuls d'aquesta proposta d'un sistema que permetria les transaccions voluntàries de crèdits climàtics, la Generalitat respondria, també, a l'obligació de desplegar polítiques públiques encaminades a la protecció del medi ambient, i s'empararia en la competència per a l'establiment de normes de protecció ambiental addicionals a les establertes per l'Estat, d'acord amb el que preveu l'Estatut d'Autonomia de Catalunya<sup>27</sup> i la Constitució Espanyola.<sup>28</sup>

Implementaria, així mateix, un dels principis<sup>29</sup> que articulen la *Ley 2/2011, de 4 de marzo, de economía sostenible*, que insta les administracions a promocionar la reducció d'emissions per mitjà de polítiques ambientals que compatibilitzin el desenvolupament econòmic amb la minimització del cost social de les emissions.

El suport legal que avalaria l'impuls del PROMACC i del mercat voluntari de crèdits climàtics associat seria, per tant, variat i suficient, tant pel que fa a l'obligació d'impuls polític de mesures amb el seu objectiu, com en la utilització d'aquest instrument.

En tot cas, la regulació específica de les iniciatives voluntàries de compensació de crèdit, pertanyen en bona part a l'esfera privada i formen part del dret intern de cada estat (Chenost, 2010). Per això, a més del marc general que articularia la base legal del PROMACC i el crèdit climàtic descrit en aquest apartat, el sistema per articular-lo es fonamentaria en un variat ventall de normativa estatal i autonòmica, que es detalla en els diferents apartats específics d'aquests informe. La normativa de referència va des d'aquella general,<sup>30</sup> reguladora de l'actuació administrativa, fins a la que podria emparar la vinculació contractual dels terrenys compromesos en l'execució del PROMACC,<sup>31</sup> amb la voluntat de procurar que l'estructura de suport quedi ben encaixada tant en les disposicions de dret públic, com privat, de l'ordenament espanyol i català.

---

<sup>24</sup> COM (2013) 659 final.

<sup>25</sup> COM (2020) 562 final

<sup>26</sup> COM (2019) 640 final.

<sup>27</sup> Articles 46 i 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya

<sup>28</sup> Article 148.1.9 i 149.1.23 de la Constitució Espanyola.

<sup>29</sup> Article 3.6 de la Ley 2/2011.

<sup>30</sup> Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

<sup>31</sup> Llei 3/2017, del 15 de febrer, del Llibre sisè del Codi Civil de Catalunya

## 5. ELS PROMACC

Els elements dels què no hauria de prescindir cap Projecte Forestals de Mitigació/Adaptació al Canvi Climàtic (PROMACC) per poder tenir aquesta consideració serien l'acceptació per part de l'administració pública de la seva correcció metodològica, un finançament que el fes possible i una estructura d'organització prou sòlida per tirar-lo endavant, juntament amb l'emissió estimada anticipada de crèdits climàtics, susceptibles de ser compensats.

Aquests quatre elements s'expliquen en detall en aquest apartat, en el qual es fa menció dels actors, la forma de transacció dels crèdits i d'articular el seu suport administratiu, entre d'altres aspectes, que són desenvolupats en apartats posteriors específics.

### 5.1. El crèdit climàtic. Naturalesa

El document descriptiu de l'Acció C6<sup>32</sup> del projecte LIFE CLIMARK, que dissenya el crèdit climàtic estableix que “Els Projectes Forestals de Mitigació/Adaptació al Canvi Climàtic (PROMACC) determinen la línia base a escala d'unitat de paisatge i les condicions de cada projecte que acabarà creant els crèdits climàtics. És l'instrument on es fa la diagnosi de la unitat de paisatge i es defineix les accions de gestió forestal multifuncional a desenvolupar en el projecte. És a escala de PROMACC on podem estimar el benefici social generat per l'actuació d'una manera integrada”.

En aquest context, els crèdits climàtics, han estat **definitos** com una nova **unitat d'intercanvi** pensada per facilitar inversions en solucions basades en la natura a Catalunya, en el marc d'iniciatives de compensació voluntària o de responsabilitat social corporativa.

En el document “Metodologia de càlcul de l'impacte de la gestió forestal en els serveis ecosistèmics. Balanç de carboni, aigua i biodiversitat en els crèdits climàtics”, del mateix projecte, s'estableix que “Els crèdits climàtics es basen en una concepció integradora de la gestió forestal. Això vol dir que, perquè una actuació forestal generi crèdits climàtics ha d'impactar positivament tant en la mitigació del canvi climàtic com en l'adaptació a aquest canvi, i ho ha de fer de manera coherent amb el context local on s'aplica”. “Per això, cal una planificació prèvia a escala de paisatge, participada pels principals actors del territori.”

Aquesta conceptualització serà completada amb el disseny de la metodologia de càlcul econòmic per tal de monetitzar els serveis proveïts creant-ne les unitats dels crèdits climàtics.

Aquestes accions del LIFE CLIMARK han de ser completades amb el detall de les característiques legals i fiscals que han de fer possible que el crèdit climàtic sigui una unitat d'intercanvi adquirida per actors diferents als promotores/gestors del PROMACC o propietaris dels terrenys, a canvi d'un preu. Així, en primer lloc, a falta de regulació expressa de la naturalesa d'aquest crèdit en l'ordenament espanyol, sembla raonable tenir en compte per a definir la naturalesa legal d'aquesta unitat d'intercanvi, d'una banda, la definició feta pel

<sup>32</sup> Font: Deliverable 26. Projecte LIFE CLIMARK

legislador francès<sup>33</sup> que els considera **béns mobles, negociables i transmissibles** i de l'altra banda, considerar el crèdit climàtic com a una **prestació de serveis**, en atenció a les indicacions del Comitè IVA de la Unió Europea.<sup>34</sup>

El crèdit climàtic CLIMARK, d'acord amb això, hauria de poder ser considerat tant un bé transferible com a una prestació de servei.

El propi nom del projecte CLIMARK evoca l'empara d'aquesta transacció en un sistema de compra-venda, que, tanmateix, és l'opció més estesa en els mercats voluntaris o sistemes voluntaris de registre de carboni de referència. La unitat de crèdit climàtic hauria de poder ser venuda, adquirida pels finançadors del projecte. A aquest efecte, cal definir:

- De qui és el crèdit climàtic.
- Si el sistema de lliure mercat admet la fórmula de determinació del preu.
- Com es formalitza l'adquisició.
- Quins són els seus paràmetres temporals.
- Com es diferencien en funció del servei ecosistèmic proveït.

### **5.1.1. De qui és el crèdit climàtic**

Es descriuen dues formes possibles de titularitat d'aquesta unitat d'intercanvi, a partir de la dinàmica que s'ha identificat a la pràctica en els projectes de gestió forestal i les consideracions d'alguns autors que tracten la qüestió.

En concret, els titulars del crèdit i, per tant, aquells que el podran vendre, podrien ser:

- Els propietaris forestals.
- Els gestors dels projecte.

#### *5.1.1.1. EL CRÈDIT CLIMÀTIC ÉS DEL PROPIETARI*

D'acord amb Streck (2020), la forma com els països interpreten i assignen els drets de carboni està fortament lligat al sistema nacional de propietat forestal. El sistema espanyol de control de la propietat de la terra és fortament garantista i marcat pel segell del Registre de la propietat.

Així ho han interpretat el *Registro nacional de la huella de carbono* que inscriu, entre d'altres, el que denomina compensacions d'absoricions de CO<sub>2</sub>, “procedente de proyectos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero realizadas por un tercero y reconocidas por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente” prèvia

---

<sup>33</sup> Art. L229-22 del *Code de l'environnement*.

<sup>34</sup> D'acord amb l'acord unànime del Comitè Europeu sobre l'Impost sobre el Valor Afegit, a la 75a reunió, de 14 de octubre de 2004, que considera com a prestació de servei la transmissió del dret d'emissió de gasos d'efecte hivernacle del mercat regulat per mitjà de la Directiva 2003/87/CE, quan es fa a títol onerós per un subjecte passiu. La considera, així mateix, subjecta a aquest impost, com es detalla a l'apartat 11 d'aquest informe.

presentació d'una “Certificación del Registro de la Propiedad u otro documento acreditativo de que el solicitante posee los derechos sobre las absorciones generadas en la parcela”.<sup>35</sup>

També el projecte italià LIFE CARBONMARK fa referència als propietaris (si bé de forma no exclusiva) com a potencials venedors del crèdit.

Se'n dubte, considerar que són de la propietat dels terrenys seria una fórmula certa d'atribució de la titularitat d'uns crèdits que deriven de la transformació d'uns rodals que necessiten del consentiment i la participació dels propietaris de les finques.

Aquesta opció de “patrimonialització” del crèdit és també defensada, a l'Estat espanyol, per García Asensio (2018) en afirmar que “crearía la ficción de cosificar la externalidad, creando una unidad, el derecho de captura de carbono atmosférico, de tal manera que le dote del reconocimiento suficiente como para que goce de seguridad jurídica y pueda ser patrimonializable por consiguiente, objeto de comercio. Su titularidad correspondería, en virtud del derecho de propiedad, al dueño del monte, quien podrá enajenarlo”. (...) “La más importante consecuencia es que estos derechos tendrían el carácter de transferibles, al igual que los derechos de emisión, es decir, serían objeto de comercio”.

El carboni segregat podria ser considerat, també, un fruit d'un arbre de la propietat, plantat o no (Chenost, 2010), generalment titularitat del propietari. Aquesta interpretació hauria de tenir en compte, però, els contractes agraris preexistents sobre una determinada finca, que es tracten a l'apparat 6 i que, tanmateix, si aquest fos el cas, s'haurien de resoldre de la manera més simple possible en cada cas, arribant a un acord amb el pagès titular d'un contracte sobre el territori.

#### *5.1.1.2. EL CRÈDIT ÉS DEL GESTOR DEL PROJECTE*

Els crèdits poden ser també entesos com a resultats del projecte. En el marc del Mecanisme de Desenvolupament Net de les Nacions Unides, generalment, és l'entitat pública o privada inscrita com a participant en el projecte que es presumeix que n'és la titular (Chenost, 2010). Es tracta, doncs, d'una presumpció que sembla convenient que s'appliqués, també, en un projecte com el PROMACC en el qual els promotores/gestors distints dels propietaris tindrien un protagonisme destacat i en serien actors principals i necessaris. D'altra banda, la centralització del crèdits en el gestor s'ajustaria a la naturalesa complexa dels PROMACC, que es desplegaria sobre un conjunt de rodals i en el qual l'estimació de crèdits tindria en compte, de forma equilibrada, la provisió global de serveis climàtics.

Una opció, tanmateix, ja posada en pràctica tant en el Programa voluntari de compensació català, com a les iniciatives Label “Bas-Carbone” i el LIFE CarboMARK, que contemplen que els gestors dels projectes rebin les remuneracions per venda del crèdit, sense més precisió quant a la seva titularitat.

---

<sup>35</sup> Art. 1 i 9 del Decreto 163/2014.

En qualsevol cas, el crèdit climàtic és un bé objecte de compravenda que troba empara en la voluntat tant del comprador com del venedor de donar un valor<sup>36</sup> a aquesta unitat de compensació intercanviable. En el cas de pluralitat d'actors, caldria l'acord per a la distribució dels fons derivats de la venda de crèdits, formalitzat en els suports que, en cada cas siguin necessaris, en els quals s'hauria de precisar qui és el titular dels crèdits a l'efecte, sobretot, de signar-ne els contractes de compravenda, d'acord amb el que es desenvolupa més àmpliament a l'apartat 9.

### **5.1.2. Determinació del preu**

En el marc del projecte LIFE-CLIMARK s'està desenvolupant una metodologia que<sup>37</sup> permetrà als promotores/gestors d'un PROMACC definir el preu del crèdit, a més de la forma adequada de distribució de la part corresponent a la promoció i la gestió del projecte i la dels terrenys ens els què es desenvolupa.

En principi, les compensacions per als propietaris dels terrenys serien diferents en funció de si la finca ja era productiva econòmicament abans del PROMACC o no.

Aquesta metodologia seria la tècnica facilitada als promotores d'un PROMACC per estimar el cost del crèdit, que variaria a cada projecte.

D'aquesta manera, el cost de la unitat de crèdit calculat en el marc del projecte LIFE CLIMARK seria una indicació metodològica, que no aniria més enllà de la indicació. El preu del crèdit no seria determinat per l'administració, en el benentès que la intervenció pública d'un preu necessita sempre una regulació prèvia que l'avalí (Bauzà Martorell, 2014).

En el cas del projecte LIFE CARBONMARK s'han proposat preus i variables que ajuden a calcular les oscil·lacions del preu de venda del crèdit. En qualsevol cas, seria el contracte de compravenda entre les parts el que, tanmateix, determinaria el preu.

El preu de venda del crèdit hauria de poder oscil·lar a l'alça o a la baixa. Això no obstant, la pròpia naturalesa d'aquestes transaccions, encabides en un context d'acció voluntària de finançament d'una actuació per part d'un comprador amb una voluntat finalista, hauria de ser suficient per evitar, *de facto*, que el preu estimat de cada unitat de crèdit d'acord amb el mètode PROMACC fos gaire alterat en la transacció.

### **5.1.3. Com es formalitza l'adquisició**

D'acord amb el que s'explica en els apartats 6 i 9, el crèdit climàtic, com a una unitat d'intercanvi objecte de compravenda, es formalitzaria per mitjà d'un contracte de compravenda o una adjudicació pública. Així mateix, quan els promotores i propietaris no

---

<sup>36</sup> Aquest informe no desenvolupa, pel difícil encaix tant en la pròpia naturalesa del PROMACC, com en l'ordenament jurídic espanyol i català, la consideració de recurs de domini públic que s'ha fet a Nova Zelanda del carboni emmagatzemat a les plantacions (Chenost, 2010).

<sup>37</sup> D'acord amb la informació facilitada per l'OCCC.

fossin coincidents, caldria un previ contracte entre les parts de distribució dels ingressos derivats de la venda de crèdits.

#### **5.1.4. Els paràmetres temporals del crèdit**

En primer lloc, cal tenir present que crèdit CLIMARK seria estimat i anticipat. L'estimació dels crèdits emesos seria prevista en el moment d'elaboració del projecte i de la seva acceptació i es validaria o modificaria, si calgués, en el moment de validació de l'execució de totes les actuacions previstes. La naturalesa de gestió forestal dels PROMACC faria que el proveïment de serveis climàtics no sigui efectiu fins més endavant, temps després d'haver estat executades les actuacions del projecte. En aquest context, el temps recomanat de durada de l'execució d'un PROMACC seria com a màxim de 3 anys, amb un any possible de pròrroga (vegeu apartat 7.4). D'altra banda, s'estima que el PROMACC finalitza al cap de 15 anys<sup>38</sup> comptadors des de l'execució de totes les actuacions.

La fórmula de gestió i de compravenda que es presenta té en compte, per tant, les implicacions de la impossibilitat de contrastar l'efectivitat real del proveïment de serveis climàtics en el temps que dura l'execució del PROMACC.

Així, l'element de referència temporal principal en un PROMACC hauria de ser la durada de l'execució de les actuacions que integren del projecte, que seria el temps que el comprador hauria d'esperar per tenir el certificat de compra i compensació dels crèdits. Així, el certificat de crèdit CLIMARK s'emeteria en el moment de validació de la realització de les actuacions que certifiquen l'emissió del crèdit estimat. **Aquesta unitat de mesura valida una unitat de proveïment de serveis climàtics temporal.**

Val a dir, en general, que el segrest de carboni en la gestió forestal és temporal i reversible (Chenost, 2010). Així, atesa la naturalesa forestal de la gestió de finques dels PROMACC, és oportú considerar que els crèdits CLIMARK serien temporals.

En tot cas, el comprador adquiriria un volum de crèdits climàtics associats a unes actuacions determinades en un moment concret, sense cap altra precisió sobre el valor de compensació que aquest li pugui donar, atès que la naturalesa de les emissions o la incidència ambiental de l'activitat del comprador no seria objecte de valoració en aquest mercat.

#### **5.1.5. Diferenciació en funció del servei ecosistèmic proveït**

El crèdit climàtic, com ja s'ha avançat, reflectiria, en una unitat d'intercanvi, el proveïment de serveis climàtics que podria contribuir a la reducció de l'emissió de GEH, la prevenció d'incendis, la generació de recursos hídrics o la millora de la biodiversitat. La divisió en crèdits permetria diferenciar la naturalesa del servei climàtic proveït.<sup>39</sup>

<sup>38</sup> La previsió de 15 anys ha estat proposada per l'equip de l'OCCC i el CPF.

<sup>39</sup> Informació facilitada per l'equip de l'OCCC i CPF.

## 5.2. Altres aspectes determinants

Més enllà dels aspectes relatius a la venda del crèdit climàtic, el PROMACC hauria d'articular-se de manera que fos possible tirar-lo endavant per múltiples actors i a l'empara de diverses fòrmules de relació, per això, sembla convenient acotar-lo només amb elements estructurals mínims per garantir-ne la solidesa. En concret:

### 5.2.1. L'acte administratiu de reconeixement del PROMACC

El PROMACC comptaria amb la intervenció de l'administració tant pel que fa a la guia metodològica per a la construcció del propi projecte, com per a l'estimació dels crèdits climàtics que se'n derivarien. D'aquesta manera, es garantiria la validació de la correcció del projecte, un fet que podria reforçar l'interès dels potencials compradors.

Cal tenir present que quan els crèdits de carboni s'emeten per sistemes privats de validació, no disposen de cap suport públic-administratiu, es tracta simplement d'un certificat privat transferible (Streck, 2020). En el PROMACC la intervenció pública es podria vehicular a partir d'un acte administratiu,<sup>40</sup> entès en sentit ampli. Una possible opció seria decantar-se per l'acceptació d'aquests projectes vinculada a la gestió i el control públic de registres o plataformes de compravenda. D'aquesta manera, l'administració pública podria ser garant de la qualitat del projecte, un element indispensable a l'hora de donar confiança als finançadors i desplegar PROMACCs de qualitat, sense autoritzar-los. Cal tenir present que una autorització de l'administració pública requereix d'una previsió normativa habilitant prèvia.

La fórmula d'acceptació dels projectes prèvia a una inscripció a un registre *ad hoc* és l'opció triada pel *Registro Huella de Carbono* que fa referència a l'acceptació dels projectes per part del Ministeri, a l'hora d'inscriure's al registre, sense més detall, i pel projecte italià LIFE CARBOMARK que fià a uns organismes de control específics la inscripció de potencials compradors a una plataforma de compravenda. Aquest registre, imprescindible per participar en el mercat, està sotmès a unes condicions d'acceptació.

Es podria, per tant, crear un registre de PROMACCs que permetés la validació del procediment per mitjà de la determinació de garanties per accedir-hi per part de l'administració. El registre podria ser creat per decret<sup>41</sup> i tindria, a més, altres funcions.. Alternativament , podria contemplar-se l'acompanyament públic al desplegament dels PROMACC per mitjà d'una plataforma virtual (o electrònica) avalada per mitjà d'un Acord de Govern. Ambdues possibilitats es descriuen a l'apartat 8 d'aquest informe.<sup>42</sup>

Aquest acte administratiu d'acceptació (que podria ser una resolució de l'òrgan gestor del registre) podria vetllar, per exemple, perquè el projecte tingués totes les autoritzacions

<sup>40</sup> Font: TermCat. Un acte administratiu consisteix en una declaració de voluntat, de judici, de coneixement o de desig d'una administració pública en exercici d'una potestat administrativa diferent de la reglamentària. Un sector rellevant dels autors utilitzen un concepte ampli d'*acte administratiu*.

<sup>41</sup> Així ho ha fet Astúries en el seu recent *Decreto 40/2021, de 29 de julio, por el que se regula la organización y funcionamiento del registro de huella de carbono para la reducción, absorción y compensación de emisiones de gases de efecto invernadero del Principado de Asturias*.

<sup>42</sup> En tot cas, amb caràcter general, en aquest informe es fa referència al terme registre.

necessàries per a l'execució de les actuacions (de moviment de terres, d'affectació al domini públic hidràulic o aquelles que la normativa prevegi per a la seva naturalesa), i per la qualitat i perspectiva d'èxit d'execució del propi PROMACC, això és: un finançament mínim garantit i una estructura sòlida. Dos elements que es detallen en els dos apartats següents.

### **5.2.2. Un finançament mínim suficient i garantit**

És també en el moment de valorar l'acceptació en el registre que l'administració podria comprovar si el finançament compromès del PROMACC, per qualsevol via, és suficient per executar les actuacions forestals necessàries per a la generació de crèdits climàtics.

Per a determinar el percentatge de finançament i quines actuacions prioritzar, que constituirien el finançament mínim necessari per considerar viable un PROMACC, es podria acordar un temps de transició en el qual el finançament mínim imprescindible es determinés per la Unitat CLIMARK cas per cas. Sobre aquesta feina inicial, juntament amb l'experiència de les proves pilot, es podrien identificar uns criteris orientadors que fessin objectiu el procés i facilitessin la feina dels tècnics responsables de fer les valoracions d'acceptació o no d'un PROMACC.

Així, l'acceptació de la inscripció d'un PROMACC en el registre hauria de revisar, si el finançament previ pactat permetria la realització d'un mínim d'actuacions en el conjunt del projecte que conduirien a un proveïment efectiu de serveis climàtics.

Aquesta garantia mínima podria ser demostrada tant per mitjà d'un document fefaent de venda prèvia d'un volum suficient de crèdits, com per la presentació d'un document que accrediti que es disposa de fons suficients provinents de vies alternatives de finançament (recursos propis, ajuts públics, etc.). El finançament a partir de la compravenda de crèdits seria calculat sobre el cost indicatiu de cada unitat de crèdit, derivat de la forma de càlcul pautada per les guies metodològiques del projecte LIFE CLIMARK, però el preu final de transacció podria oscil·lar.

En cas de no disposar dels recursos econòmics mínims, podria valorar-se una preinscripció i una venda condicionada dels crèdits a l'espera d'arribar al mínim de garantia d'execució del projecte. Els crèdits dels quals no se'n tingués compromesa la venda figurarien registrats en estoc.

### **5.2.3. Una estructura que n'asseguri l'execució**

Un PROMACC hauria de poder ser impulsat de totes les formes permeses per l'ordenament jurídic, així doncs, en el moment de sol·licitar la inscripció al registre, els gestors podrien presentar una memòria de viabilitat executiva que permetés comprovar que els acords entre les parts i el planejament temporal fan possible la correcta execució de les actuacions previstes en el PROMACC. Això seria un filtre de qualitat organitzativa que donaria confiança als finançadors potencials.

## 6. ELS ACTORS

En aquest apartat s'identifiquen els actors que intervindrien en el mercat voluntari i es fa una descripció diferenciada dels principals.

**Taula 1. Actors que podrien intervenir en el mercat de crèdits climàtic**

Actor	Trets principals
A. Organisme públic que accepta el PROMACC	Acceptaria i registraria el PROMACC i validaria els crèdits que se'n derivarien. Gestionaria el registre CLIMARK.
B. Titulars dels terrenys	Podrien ser els titulars dels crèdits climàtics Posarien a disposició del PROMACC els terrenys en els quals s'implementaria.
C. Gestors/Promotores <sup>43</sup>	Impulsors - promotores i responsables de l'execució del PROMACC. Podrien ser els titulars dels crèdits climàtics.
D. Finançadors dels projecte	Compradors dels crèdits que finançarien el projecte.
E. Organismes de suport	Entitats que, eventualment, puguin ser necessàries per dinamitzar la creació d'un PROMACC o donar suport al seu desenvolupament.
F. Realitzadors	Realitzarien les actuacions que integren el projecte.
G. Organisme validador de l'execució	Verificarien que les actuacions s'han executat.
H. Organismes que calculen els crèdits resultants de l'execució del PROMACC	Calcularien els crèdits que realment s'han derivat de les actuacions executades.
I. Organisme públic que emet la certificació de crèdit per al comprador	Sobre la base de la certificació de l'execució de les actuacions i del càlcul final de crèdits derivats del PROMACC, emetria el certificat per a comprador de crèdits.

*Font: elaboració pròpia*

És important tenir en compte que els titulars dels terrenys, promotores i realitzadors (B, C i F) podrien ser una mateixa persona física o jurídica, que intervindria en el PROMACC amb diferents rols. Així mateix, un mateix organisme públic podria agrupar diferents funcions (per exemple A i I).

### 6.1. El principal rol de l'administració pública

L'administració pública podria intervenir en qualitat d'entitat que accepta la inscripció del PROMACC al registre, valida els crèdits estimats, a més de certificadora final de crèdits. En aquest informe aquest organisme es denominarà Unitat CLIMARK.

<sup>43</sup> Els termes promotor i gestor s'utilitzen com a sinònims en aquest informe. Certament, en l'estadi inicial, la relació amb el projecte d'aquell que l'impulsa i fa les passes necessàries per a la seva formalització fan adequat parlar de promotor i, una vegada engegat i en execució, seria més apropiat fer referència a un gestor del PROMACC.

Més en concret:

- Seria la garant de la correcció del PROMACC, de manera general, en la mesura que establiria la metodologia que s'ha de seguir per donar garanties d'efectivitat a l'estimació de crèdits i definiria, també, de forma estandarditzada i indicativa, el mètode de quantificació econòmica del crèdit.

A aquest efecte, hauria de publicar guies sobre metodologia i instruccions pràctiques per facilitar la feina als potencials promotores/gestors.

Val a dir que en la gestió forestal es treballa amb una previsió de reduccions anticipades de gasos d'efecte hivernacle, atès que es fonamenten en una estimació sobre la trajectòria esperada de les actuacions executades en el marc del projecte pel que fa a la reducció d'emissions. La certesa a futur (el requisit de realitat i precisió) del proveïment de serveis climàtics s'empararia en la garantia que comporta el seguiment de la metodologia de càlcul dels crèdits dissenyada per la Unitat CLIMARK. Aquesta garantia de qualitat en la definició del projecte seria necessària atès que l'avaluació dels resultats resultaria un procés molt costós, tècnicament complex i temporalment massa allunyat de la fase d'execució de les actuacions que integren el PROMACC. Hauria de servir, així mateix, per evitar sobredimensionar el càlcul dels crèdits.

D'altra banda, com ja s'ha avançat, a l'efecte d'evitar una dilació excessiva en el temps, es podria acordar que el període màxim en el qual els rodals part d'un PROMACC estarien obligats a respectar les actuacions executades en el marc del projecte i a no fer cap intervenció que pugui incidir en el proveïments dels serveis ecosistèmics esperats es limités a 15 anys.

- Entitat que admetria la inscripció del PROMACC al registre, i validaria l'estimació dels crèdits que se'n derivarien. Fora bo que la inscripció al Registre comportés el compromís d'acceptar visites d'inspecció per a garantir que les condicions d'execució del projecte es respecten.
- Entitat que registraria els crèdits emesos una vegada executat el projecte i emetria els títols de crèdit corresponents.
- Podria ser, també, l'entitat dinamitzadora de la iniciativa privada (o públic-privada, si hi intervenen també entitats públiques) per a l'impuls i la facilitació i l'acompanyament de la realització del PROMACC.

## **6.2. Els gestors / promotores del PROMACC**

El PROMACC, com ja ha estat apuntat, integraria diverses actuacions planificades, en la majoria dels casos, sobre rodals diferents i, en qualsevol cas, vinculades a una sola unitat del paisatge i condicionades entre elles per la lògica ecosistèmica. En altres paraules, l'existència del PROMACC requeriria l'entesa d'una multitud de persones disposades a tirar endavant diverses actuacions que, en conjunt, d'acord amb la metodologia CLIMARK, tindrien la suficient entitat per a que se'n derivin crèdits climàtics. Seria necessària, per tant, la unitat d'acció dels promotores, en tots els sentits.

Aquests promotores haurien d'organitzar-se sota una personalitat jurídica única que els permetés actuar de forma conjunta davant l'administració (ser el titular de l'autorització del PROMACC, per exemple), firmar acords amb els propietaris dels terrenys, formalitzar transaccions financeres, contractar els realitzadors del projecte (pagesos, empreses de gestió forestal, enginyers, etc.) i haurien d'estar agrupats durant, com a mínim, el temps que fos necessari comprometre els terrenys a fi de garantir la consecució del proveïment de serveis climàtics que ha motivat la creació d'un crèdit i, per tant, justificat el finançament. El ventall de possibilitats és ampli.

Qualsevol de les fòrmules previstes per l'ordenament jurídic, això és, cooperatives o societats mercantils hauria de valer per agrupar aquest conjunt d'actors. Seria necessari preveure que puguin ser també associacions o fundacions sense ànim de lucre. Totes dues poden estar integrades per persones jurídiques (públiques i privades) i persones físiques.

La fórmula triada hauria de tenir un objecte social o una activitat declarada que permetés vendre els crèdits climàtics, fos com una prestació de serveis o com a bé produït.

Finalment, només en aquells casos que el PROMACC el lideri un organisme públic, podria contemplar-se la constitució d'un consorci, atès que és un ens que només pot crear-se si hi ha participació pública i que, a més, fa necessària l'adscripció del consorci a un dels organismes públics que l'integren. En qualsevol cas, permet la participació d'entitats privades.

L'agrupació podria crear-se expressament per iniciar un PROMACC i tirar-lo endavant, però hauria de permetre, també, que entitats vinculades a la propietat forestal, o fins i tots d'altres associacions de professionals de la gestió forestal, es poguessin plantejar liderar un PROMACC, ser-ne els promotores i gestionar-lo com projecte específic d'una activitat social més àmplia. Amb la personalitat jurídica suficient, caldria només que articulessin els contractes necessaris amb els propietaris dels terrenys implicats per tirar endavant un PROMACC, sota la forma més adequada d'entre les explicades al següent apartat.

Totes aquestes fòrmules d'agrupació que podrien triar els promotores estableixen una fórmula de lideratge, bé sigui la presidència, bé sigui l'òrgan d'administració i direcció, que en seria l'interlocutor principal.

Una altra possibilitat que podria ser contemplada és la signatura d'un acord *ad hoc* entre promotores associats al desplegament del projecte, de la mateixa manera que es fa per portar endavant, amb garanties, projectes amb finançament de la Unió Europea en el context dels programes LIFE o H2020. En aquests casos, la formalització del pacte econòmic i d'execució de les actuacions entre els diferents socis del projecte és necessària per optar al finançament. La UE demana, en els denominats *consortium agreements*, la formalització d'un acord adequat entre les diverses parts, persones jurídiques diferents, amb responsabilitats d'execució sovint diferenciades i, també, en la determinació d'un líder o cap de projecte, que serà el responsable de la interlocució, així com de rebre i distribuir els recursos.

Tot i que, en aquest cas, l'administració no és finançadora, podria valorar-se que aquesta fórmula fos acceptada per a l'admissió d'un PROMACC que, en qualsevol cas, hauria de requerir la presentació de l'acord de l'agrupació de totes les persones físiques o jurídiques promotores. L'opció per aquesta fórmula particular requeriria l'estudi en detall de la

possibilitat de comprometre de forma conjunta totes les responsabilitats derivades de la promoció d'un PROMACC.

Sembla clar que, tot i que la durada del projecte s'estimi de devers dos anys, els promotores haurien de mantenir la vinculació que els agrupa, com s'ha dit, tot el temps que duri l'afectació dels terrenys als projectes i és recomanable que la fórmula d'agrupació els atorgui personalitat jurídica.

Res no impediria, finalment, que una persona física, amb una activitat econòmica que li permeti facturar operacions de compravenda, fos la promotora i la gestora d'un PROMACC.

### **6.2.1. El cas particular de l'agrupació de productors forestals**

En el marc del Programa de desenvolupament rural de Catalunya 2014-2020, el Centre de la Propietat Forestal convoca ajuts<sup>44</sup> a la gestió forestal sostenible per a la creació d'organitzacions i agrupacions de productors forestals amb l'objecte de fomentar la creació d'agrupacions de productors forestals que s'ajustin a la definició de petites i mitjanes empreses (PIME), per a millorar la capacitat d'adaptar la producció a les necessitats del mercat, la comercialització conjunta i l'organització de la logística, tot utilitzant processos i tecnologies innovadores i tenint sempre present l'eficiència energètica per minimitzar la petjada de carboni en tot el procés.

Mitjançant ajuts a la redacció del pla d'empresa s'incentiva la constitució com a petita i mitjana empresa d'agrupacions de productors forestals que presentin un mínim de 2.500 hectàrees, 10 socis (directes o indirectes), la superfície a gestionar estigui en un sol terme municipal o contigus i els socis aportin la seva producció a l'agrupació i, per tant, siguin titulars públics o privats de terrenys forestals, o no titulars que tinguin dret de gestió sobre els terrenys amb capacitat productiva.

Afavorir la constitució de PIMEs és una previsió de la normativa de la Unió Europea<sup>45</sup> en el context dels Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural. Es fonamenta en la necessitat que els productors tinguin un nivell adequat de formació tècnica i econòmica i d'accés al coneixement sobre les millors pràctiques disponibles. S'entén, a més, que constitueixen l'espina dorsal de l'economia rural de la Unió Europea. Així, és per garantir un millor aprofitament d'uns recursos financers limitats que es permet i considera convenient que es beneficiïn d'aquests ajuts només agrupacions i organitzacions de productors que es considerin PIME.

Aquestes agrupacions de productors semblen candidats molt idonis com a promotores i gestors de PROMACC, en la mesura que el producte gestionat per l'agrupació sigui

---

<sup>44</sup> Resolució ARP/1317/2021, de 30 d'abril, per la qual es dona publicitat a l'Acord del Consell Rector del Centre de la Propietat Forestal de convocatòria dels ajuts a la gestió forestal sostenible per a l'any 2021 per a la creació d'agrupacions i d'organitzacions de productors forestals i Ordre ARP/75/2021, de 6 d'abril, per la qual s'aproven les bases reguladores dels ajuts a la gestió forestal sostenible en el marc del Programa de desenvolupament rural de Catalunya 2014-2020.

<sup>45</sup> Reglament (UE) no.1305/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, relatiu a l'ajut al desenvolupament rural per mitjà del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER).

compatible amb actuacions que haurien d'integrar un projecte per a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic. Seria, doncs, oportú que la Unitat CLIMARK fes àmplia difusió del mercat voluntari a aquestes PIME.

### **6.3. Els titulars dels terrenys**

Previsiblement, atès que l'àmbit territorial del PROMACC seria una unitat de paisatge, en la majoria dels casos els terrenys sobre els que es desplegués serien titularitat d'una pluralitat de persones físiques i/o jurídiques.

#### **6.3.1. Acord per a l'adscripció dels terrenys al PROMACC**

Els titulars dels terrenys haurien d'autoritzar<sup>46</sup> la gestió que el PROMACC preveïés necessària en les seves finques.

Aquest seria un requisit imprescindible per a l'execució del projecte. En aquest sentit, l'acord entre la propietat i els promotores hauria de ser formalitzat per escrit i preveure:

1. Una explicació clara de la naturalesa del PROMACC, amb la descripció dels efectes directes i colaterals, l'àmbit del projecte, més enllà de cada finca, i la durada. El temps de vigència de l'acord hauria d'abastar tant el d'execució com tot el que la naturalesa de la intervenció necessités per a la correcta consecució del proveïment de serveis climàtics. Es podria annexar, així mateix, el PROMACC al contracte.
2. La determinació de les parts de l'acord, d'una banda la propietat dels terrenys (o titulars de drets) i, de l'altra, l'agrupació de promotores/gestors responsable de l'execució del PROMACC, sota la forma jurídica que, en cada cas, correspongui, d'acord amb el que es detalla a l'apartat precedent.
3. L'autorització per a efectuar la gestió que requerís el PROMACC sobre els terrenys durant el temps que durés el projecte.
4. El compromís de manteniment de les condicions dels terrenys que fossin necessàries, en acabat, durant el temps necessari per garantir el proveïment de serveis climàtics que s'ha anticipat. Així com les previsions de manteniment d'aquest compromís en cas de venda o donació de la finca. En general, s'estima que el temps necessari a aquest efecte és de 15 anys.
5. El consentiment per a la tramitació administrativa de les autoritzacions que fossin necessàries per a la realització de les actuacions sobre el terreny previstes al PROMACC.
6. La precisió sobre si les activitats de gestió en el context del PROMACC limitarien i/o condicionarien altres usos que hi realitzés o hi pogués realitzar la propietat.

---

<sup>46</sup> Aquesta autorització només seria prescindible en el cas que el propietari del terreny i el promotor/gestor fossin el mateix, per al conjunt del PROMACC. Si aquesta coincidència es donés només en algun subprojecte, seria oportú formalitzar la vinculació del terreny amb el conjunt del projecte, atès que el desenllaç de la correcta finalització i, per tant, derivació de crèdits d'un PROMACC dependria de totes les actuacions que s'hi planifiquessin.

7. La indicació que les actuacions en el marc del PROMACC no haurien de comportar, en cap cas, una despesa o compromís econòmic de cap classe ni en el moment de l'execució ni en el futur per a la propietat.
8. La responsabilitat dels executors de disposar de les assegurances pertinents per cobrir els danys que es poguessin derivar de la seva feina.
9. El consentiment per a la formalització o no del contracte en escriptura pública a instància de qualsevol de les parts i l'atribució de les despeses als promotores.
10. La voluntat o no de constituir l'acord en forma de dret real d'aprofitament parcial i formalitzar la inscripció en el registre de la propietat
11. En el cas de la preexistència sobre el terreny d'un contracte agrari d'aprofitament de la terra per part d'un agricultor diferent del propietari, l'acord d'entesa sobre la coexistència de les actuacions derivades del PROMACC i les tradicionals que s'hi continuarien portant a terme.
12. En el cas de la preexistència sobre el terreny d'un contracte agrari d'aprofitament de la terra per part d'un agricultor diferent del propietari, i en el context del tractament que és doni a la titularitat del crèdit, l'acord de si l'agricultor hauria de ser considerat o no com a titular del crèdit i els beneficis que li poguessin correspondre de la seva venda.
13. Si escau, el consentiment per a l'actualització de l'ús al qual es destinés el terreny al registre SIGPAC d'aprofitament agrícola.
14. Les conseqüències i la penalització de l'incompliment per a qualsevol de les parts.
15. La forma de resolució de conflictes.

D'altra banda, pel que fa a la forma d'articular l'acord, hauria de ser valorada l'empara dels contractes previstos a la Llei 3/2017, del 15 de febrer, del Llibre sisè del Codi Civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes. Dependria de les característiques de les actuacions que s'haguessin de dur a terme sobre cada terreny, però sembla que podrien articular-se per mitjà de les figures dels contractes d'arrendament rústic, de contractes de conreu o custòdia del territori regulats per aquesta norma.

A aquest efecte, la naturalesa del projecte s'hauria d'ajustar, per exemple, a la definició del contracte de conreu, això és “la cessió onerosa de l'aprofitament agrícola, ramader o forestal de la finca” o el de custòdia del territori, segons el qual “el cedent en permet totalment o parcialment l'ús o la gestió a canvi que el cessionari, que ha d'ésser una entitat que tingui entre les seves finalitats la custòdia del territori, hi acompleixi activitats d'assessorament, de divulgació, de planificació o de gestió i millorament, amb la finalitat de conservar la biodiversitat, el patrimoni natural i cultural i el paisatge o de fer una gestió sostenible dels recursos naturals”. En el benentès que, en el cas de la custòdia, l'agrupació de promotores hauria de tenir per finalitat la custòdia del territori. Val a dir que, tot i que la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del patrimonio natural y la biodiversidad estableix que les entitats de custòdia no han de tenir afany de lucre, el Codi Civil Català no precisa aquest extrem. També és important assenyalar que en la custòdia del territori no hi sol haver ànim de lucre per a cap de les parts, això no obstant, d'acord amb Collado (2015), “el contracte de custòdia del territori és un document lliure, en el qual ambdues parts hi poden incloure allò que estimin més oportú, fruit de la negociació que duguin a terme”. I es pot preveure, per tant, com a dret del propietari el fet de rebre una compensació econòmica pactada en l'acord.

És desaconsellable la denominada cessió d'ús atès que, a més de ser gratuïta, “*a Catalunya té la forma de precari, és a dir, que és sempre revocable per voluntat unilateral de la propietat, bo i respectant un termini de preavís*” (Collado, 2015).

Aquest podria ser el marc formal principal per a les finques de titularitat privada. Les finques de titularitat pública, a més de les figures ja descrites, que s'haurien de desplegar seguit la Llei de contractes del sector públic, podrien, a més, eventualment, valorar la subscripció d'un conveni amb els promotores.

### **6.3.2. Acord per a la venda dels crèdits**

Els titulars dels crèdits climàtics podrien ser els respectius propietaris dels terrenys o els gestors del PROMACC. Per això, quan el gestor i el propietari no siguin la mateixa persona, s'hauria d'acordar qui vendrà els crèdits. A aquest efecte, es podrien suggerir tres fórmules de cobrar i distribuir els guanys derivats de la compra del crèdit climàtic:

- | La venda la realitzaria la propietat del terreny, que pagaria, amb els guanys resultants de la venda, al gestor pel servei de realització, execució del PROMACC i altres prestacions associades. És aconsellable que la planificació dels pagaments entre aquestes dues parts s'ajusti al calendari de finançament pactat amb el comprador, d'acord amb el que es detalla a l'apartat 9.
- | Els promotores/gestors assumirien la gestió de venda del crèdit en nom dels propietaris dels terrenys (per mitjà, per exemple, d'un poder notarial o una altra fórmula contractual fefaent). Igualment, aquest document que confia la venda als gestors hauria d'anar acompanyat d'un acord que detallés el finançament global del projecte, la compensació que correspondria al propietari i la que rebria el gestor per la prestació dels serveis.
- | La venda la realitzaria l'entitat gestora del PROMACC. Aquesta compensarà el propietari del terrenys amb els guanys resultants de la venda, d'acord amb el que s'hagi planificat en els termes dels acords de compromís de les finques, detallats a l'apartat precedent.

Que el promotor (quan no és propietari) hagi d'assegurar la participació de la propietat per mitjà d'un contracte d'arrendament dels terrenys fins i tot en el cas que sigui aquest propietari el receptor, en primera instància, dels fons derivats de la venda dels crèdits climàtics, a banda de per la titularitat del crèdit climàtic, es veuria justificat per la necessitat de comprometre els terrenys durant tots els anys necessaris (estimats, en general, en 15 anys) per a la consecució dels beneficis ambientals que generen el crèdit climàtic que s'ha anticipat.

En el cas de venda per part d'actors públics, l'articulació s'hauria d'ajustar a la normativa específica de contractació pública. Aquesta qüestió es desenvolupa a l'apartat 9.2.

Finalment, no sembla recomanable que els propietaris que integren un PROMACC utilitzin fórmules com la **cessió de la titularitat dels crèdits** (que s'entendrien com a titularitat dels propietaris) als gestors, atès que la cessió és una figura jurídica que es podria associar al pagament d'un deute. Si es volgués donar una indicació global inicial de que, tot i que la propietat dels crèdits sigui dels propietaris aquests en confien la gestió als gestors dels projectes, és podria parlar d'encàrrec i condicionar-lo a la concreció, d'alguna de les maneres

descrites en aquest apartat. Aquesta concreció seria necessària, per exemple, per formalitzar sota quin concepte pagaran els gestors als propietaris les quantitats que els corresponguin provinents de la venda dels crèdits i si el servei prestat pel gestor serà gratuït o subjecte a compensació econòmica.

### **6.3.3. Formes d'incentivar la participació dels propietaris**

El correcte desplegament del CLIMARK requeriria de la participació dels propietaris i, per tant, és recomanable incentivar i facilitar la seva participació per mitjà de:

- | L'assessorament gratuït per part de la Unitat CLIMARK a fi de simplificar la tria del tipus més adequat de contracte i posar a la disposició de promotores i propietaris models adaptats.
- | El disseny de models contractuals que evitin, tant com sigui possible, clàusules que comportin un desincentiu econòmic. Així, els contractes que es proposin als promotores i propietaris haurien de ser curosos, dins els límits permesos per l'ordenament jurídic, a l'hora d'establir, per exemple, les penalitzacions per incompliment, a fi de no desincentivar la participació.
- | Tot i que, com s'ha explicat, la lògica del PROMACC estaria lligada a la finalització de tots els subprojectes que l'integrarien i els crèdits s'haurien calculat sobre una lògica ecosistèmica global i, per això, resultaria convenient formalitzar els acords del conjunt de terrenys implicats amb l'agrupació de promotores, es podria valorar la flexibilització en coincidir promotor i propietari en una sola persona física o jurídica.
- | Com actuar en cas d'incompliment per una de les parts i la fórmula de resolució de conflictes (contenciosa o arbitratge). Se'ls podria recomanar, per l'agilitat en la resolució i el cost normalment inferior a un procediment judicial, que acordin resoldre el conflicte per mitjà d'arbitratge<sup>47</sup> i nomenin de mutu acord una tercera persona o organització que actuaria com a àrbitre.

## **6.4. Les entitats intermediàries o de suport**

En aquest apartat es presenten els actors potencials que, eventualment, en funció de la naturalesa i els factors externs de cada PROMACC, podrien ser necessaris i intervenir tant en la fase de definició, com en la d'execució del projecte.

### **6.4.1. Entitat impulsora de l'articulació d'un possible PROMACC**

Hauria de ser possible, com en el cas dels projectes pilot CLIMARK de la Serra de Collserola, que una entitat (un ajuntament, els propis OCCC o CPF, una associació de veïns, etc.), sense que hagin de tenir cap altre rol com actor d'un PROMACC, identifiqui la necessitat i la potencialitat d'impulsar un projecte com aquest en un determinat territori.

---

<sup>47</sup> D'acord amb les disposicions de la Ley 60/2003, de 23 de diciembre, de Arbitraje.

La seva tasca podria ser la d'interpel·lar els propietaris perquè tirin endavant un PROMACC, podrien tenir també una funció didàctica, o posar en contacte actors possibles i ajudar-los a arribar a un acord i resultar, amb això, determinants per a la realització o no d'un PROMACC a un determinat territori.

Identificar entitats d'aquest perfil i informa-les de la iniciativa CLIMARK podria resultar molt útil. La naturalesa de l'entitat seria irrelevante i hauria de poder ser atès i ajudat per la Unitat CLIMARK.

Fora bo posar a la seva disposició un model d'acord de definició prèvia dels projectes, que podrien tenir la forma de convenis administratius, en el cas que la impulsora d'aquestes tasques de dinamització prèvia sigui una administració pública. Aquest document, que seria signat per potencials promotores, propietaris i, eventualment, finançadors que l'entitat impulsora animaria a participar, reforçaria el compromís, tot i que seria només una declaració de voluntat de col·laboració i un exercici d'organització prèvia que no podria substituir, en cap cas, els instruments de formalització o els contractes de compra-venda, la funció dels quals és detallada en diversos apartats d'aquest informe.

#### **6.4.2. Entitats de suport per a la cerca de finançament**

Atesa la vinculació al territori que, idealment, s'espera que tingui un PROMACC, sembla probable que entitats locals s'involucrin en la difusió del projecte i la cerca de finançament. La Unitat CLIMARK les podria considerar col·laboradores/interlocutores. Probablement, requeririen suport quant al coneixement del funcionament d'un PROMACC, especialment de l'argumentari que ajudaria a animar als inversors (fiabilitat del mètode de càlcul, disponibilitat de models de contracte, verificació, si n'és el cas, etc.), sense que sembli oportú preveure cap altra intervenció pública particular.

En el context del PROMACC, la compravenda dels crèdits climàtics es formalitzaria entre el comprador i el venedor, d'acord amb el contracte privat o la fórmula de contractació pública adequada, en el cas que una de les parts estigui subjecta a la llei de contractes del sector públic. En el millor dels escenaris, els crèdits hauran estat venuts amb caràcter previ a l'execució de les actuacions i aquells que estiguin en estoc,<sup>48</sup> a la venda, una vegada iniciat un projecte, que s'haurien de vendre per a completar les actuacions, serien igualment comprats i venuts per mitjà d'un contracte entre les parts. A més de ser aquesta la fórmula més estesa en altres mercats voluntaris, **no ha estat identificada, ni la necessitat, ni el valor afegit de crear un operador intermediari de compravenda.** El més adequat seria que la Unitat CLIMARK posés en contacte el potencial comprador amb un promotor/propietari PROMACC (ambdues parts haurien consentit prèviament a aquest intercanvi de dades). D'acord amb el que s'exposa l'apartat 8 sobre el registre, si el comprador no manifesta interès en els crèdits d'un projecte concret d'entre els disponibles, els crèdits es podrien vendre per ordre d'inscripció, de més antiga a més recent.

---

<sup>48</sup> Seria el registre PROMACC, gestionat per la Unitat CLIMARK, l'espai en el qual es comptabilitzarien i publicarien els crèdits en estoc disponibles per a la compravenda. D'acord amb el que es detalla a l'apartat 8 d'aquest informe.

### **6.4.3. Els verificadors de les actuacions**

Sembla convenient diferenciar la certificació del procediment PROMACC de la validació o la certificació de les actuacions executades, la correcció de les quals seria imprescindible per a la prestació dels serveis climàtics estimats.

En aquest apartat es fa referència, exclusivament, a la necessitat de validar/certificar la correcta i la completa execució de les actuacions per poder emetre el certificat d'execució i fer el tancament i el perfeccionament del procés de compravenda del crèdit.

La certificació de la correcció del procediment podria ser contemplada, eventualment, en un estadi més avançat del projecte CLIMARK.

Aquesta tasca de validació de les actuacions podria portar-la a terme la pròpia Unitat CLIMARK o una entitat certificadora externa independent:

#### *6.4.3.1. LA UNITAT CLIMARK*

La particularitat de la metodologia CLIMARK, que es definiria a partir del treball conjunt de les entitats que integren el projecte LIFE CLIMARK, faria raonable que, al menys en els primers anys, fossin aquestes entitats, coneixedores de la tècnica, les que validessin la correcció de les actuacions.

Aquesta opció tindria a favor el coneixement del mètode, la capacitat immediata dels professionals i la simplificació del tràmit d'emissió del certificat de compensació de crèdits, atès que la faria la mateixa unitat administrativa o, eventualment, un conjunt d'unitats coordinades. Aquesta opció, però, comportaria que el mercat CLIMARK no comptaria amb cap certificació independent, un dels requisits mínims que solen integrar les descripcions dels mercats voluntaris de carboni.

#### *6.4.3.2. UNA ENTITAT EXTERNA INDEPENDENT*

El Programa voluntari de compensacions d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de Catalunya requereix que la reducció d'emissions de GEH la validi un verificador habilitat, d'acord amb el que estableix el Decret 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient. D'altra banda, el Registre estatal de la *Huella de Carbono* reconeix la verificació efectuada per entitats acreditades sota els segells ISO 14064, ISO 14069: 2013, ISO 14067, GHG Protocol, PAS 2050 o similar, així com entitats operacionals designades (EOD) o entitats independents acreditades (AIE) per les Nacions Unides en el marc dels mecanismes de flexibilitat del Protocol de Kioto, així com altres entitats que puguin ser reconegudes a aquests efectes.

En aquest cas, és també important tenir present que la metodologia desplegada per al càlcul d'emissions és nova i les entitats acreditades sota segells més generals no la coneixen. Per tot això, en el cas de requerir una certificació externa de les actuacions d'un PROMACC es podria plantejar la difusió d'una guia metodològica específica que, a més de la difusió general, podria ser lliurada a tots els promotores/gestors dels PROMACCS acceptats a fi que la facilitessin a qui contractin per a validar l'actuació. Alternativament, si això no fos suficient, es podria preveure la realització d'un curs de formació que certifiqués els coneixements de

la metodologia CLIMARK i que permetés, en conseqüència, verificar amb garanties un PROMACC. Aquesta formació hauria de ser oberta a tots els interessats a fi d'evitar que incidís en la lliure competència i, en la mesura del possible, gratuïta, per evitar que fos un entrebanc en la consecució dels projectes.

En tot cas, aquest requeriment de certificació externa seria un plus de garantia per al potencial comprador, tot i encarir els costos d'execució del PROMACC i, a efectes pràctics, dificultaria, al menys els primers anys, la identificació de professionals amb l'expertesa necessària a aquest efecte.

## 6.5. Els compradors

Els titulars dels crèdits climàtics podrien vendre'l's a qui consideressin oportú. En qualsevol cas, atès que un dels objectius de l'articulació d'aquest mercat voluntari és que es puguin tirar endavant com més PROMACC millor gràcies a l'obtenció dels recursos econòmics necessaris, la Unitat CLIMARK hauria de reconèixer la venda d'un crèdit per mitjà de la presentació del contracte de compravenda sense més requisits.

L'atracció de l'interès dels potencials compradors podria ser objecte d'especial atenció en les campanyes de publicitat del mercat que, eventualment, impulsés l'administració. Aquestes contribuirien, a més, a la diversificació dels possibles compradors.

Això no obstant, sense que convingui que sigui un criteri excloent, es podria preveure la inscripció opcional en el registre dels compradors, amb dues possibles conseqüències principals:

- | L'acceptació, associada a la inscripció, de la publicació del nom de l'empresa així com del nombre de crèdits adquirits i al projecte al qual corresponen. Tot això, d'acord amb uns criteris de comunicació específics facilitats per la Unitat CLIMARK. S'evitaria, d'aquesta manera, que el gestor del PROMACC hagués d'aportar un permís del comprador per fer pública l'entitat compradora i el volum de crèdits adquirits i compensats.
- | La inscripció com a comprador potencial com a requisit per accedir a una licitació, en el cas que fos una entitat pública que vengués els crèdits i que, per tant, hagi de respectar els criteris d'igualtat i de publicitat propis de la contractació pública.

Els beneficis que podria generar per a un comprador l'adquisició dels crèdits climàtics serien:

- | Les empreses podrien fer referència a aquestes compensacions en els informes d'emissions. De forma addicional i diferenciada de les compensacions regulades en el marc del comerç del dret d'emissions, si fos el cas.
- | Inclusió en la política social-ambiental corporativa.
- | Contribució a l'esforç col·lectiu d'assolir la “neutralitat en carboni”.
- | Contribució a la bona gestió del territori.

## 7. EI PROCÉS D'UN PROMACC

### 7.1. Una intervenció administrativa adequada

L'administració, això és, la Unitat CLIMARK, per mitjà de l'acceptació del PROMACC al registre i totes les altres fases que es detallen tot seguit, seria l'articuladora del procés, de manera que accompanyaria i, eventualment, assessoraria els promotores/gestors i, a més, oferia garanties als potencials compradors.

#### 7.1.1. Un esquelet garantista i adaptable

El disseny de l'estructura s'articularia a partir de la identificació de les següents fases de funcionament del mercat:

1. Redacció del PROMACC i estimació de crèdits.
2. Inscripció del PROMACC al registre (prèvia acceptació) i/o eventual preinscripció.
3. Finançament del projecte amb caràcter previ a l'execució.

El disseny preferent del mercat contemplaria la necessitat de comprometre el finançament del PROMACC amb caràcter previ a l'inici de les actuacions, com a mínim una part parcial suficient.

4. Execució del PROMACC.  
Període de temps necessari per a portar a terme les actuacions dissenyades i pre-financades.
5. Certificació de l'execució de les actuacions i revisió de l'estimació de crèdits.  
Una vegada executades les actuacions, caldrà comprovar-ne la correcció i verificar i confirmar l'encert en l'estimació de crèdits inicial.
6. Registre de crèdits i emissió del títol de crèdit a favor de l'entitat finançadora.

Comporta la finalització del PROMACC, sens perjudici del temps posterior de compromís dels titulars del terrenys de no alteració de les actuacions portades a terme, que pot haver de ser més llarg a fi de garantir la consecució del proveïment anticipat de serveis climàtics.

Els PROMACC serien, per tant, fruit d'un procés d'elaboració i es desplegarien per mitjà d'un procés d'execució. En aquest context, els PROMACC es podrien diferenciar en:

- **En elaboració:** els promotores l'estarien dissenyant i redactant.
- **Acceptat** pendent d'execució: hauria estat revisada i aprovada la metodologia per part de la Unitat CLIMARK i seria correcte des del punt de vista metodològic, però alguna qüestió pendent faria que no es poguessin començar les actuacions, per exemple, la falta de finançament o d'alguna autorització necessària per a l'execució de les actuacions previstes.

- **En execució:** les actuacions s'estarien portant a terme.
- **Executat:** les actuacions haurien acabat i haurien estat validades.
- **Finalitzat:** els serveis climàtics que s'haurien estimat i justificat l'emissió de crèdits climàtics anticipats es presumiria que, en general, serien efectius passats 15 anys comptadors a partir del moment que conclouria l'execució del projecte. Passat aquest temps, finalitzaria el PROMACC.

En aquesta proposta, pel que fa als terminis, es fa referència només a la necessitat que els PROMACCS prevegin i respectin un termini de duració (les pròrrogues haurien de ser excepcionals), però no es recomana que s'estableixin límits temporals que incideixin en la fase de preinscripció, inscripció i identificació del finançament d'un PROMACC, quan en falti, atès que l'objectiu del mercat voluntari seria que el major nombre de projectes possibles s'arribés a executar. Amb tot, a títol orientatiu, es podria recomanar als promotores d'un PROMACC que la durada d'execució prevista no fos superior als 3 anys.<sup>49</sup>

La compravenda del crèdit es faria de forma directa entre els finançadors del PROMACC i els titulars del crèdit i no seria part, pròpiament, del procés PROMACC.

### **7.1.2. Pros i contres d'una intervenció administrativa de validació prèvia a la redacció del PROMACC**

El projecte resultarà, per tant, tècnicament complex i els promotores haurien de preveure un cost per a la seva elaboració.

Per això, és important que es valori l'oportunitat d'establir una fase de filtre inicial en la qual, sobre una idea bàsica, preferiblement ajustada a uns models dissenyats per la pròpia administració, la Unitat CLIMARK revisés la conformitat inicial, per mitjà d'una preinscripció al registre.

A aquest efecte, és oportú considerar:

- | L'acceptació del plantejament inicial (preinscripció) prèvia a la inscripció del projecte acabat.
  - Animaria la ideació i la presentació d'un nombre major de projectes, atès que la dedicació seria molt menor. Podria, a més, permetre's la presentació del projecte per part d'una persona promotora (física o jurídica) sense tenir encara formalitzat l'acord amb altres promotores o titulars del terrenys que resultin necessaris per portar endavant el projecte.
  - Permetria una primera valoració de la Unitat CLIMARK amb els suggeriments d'esmenes que contribuirien a encaminar adequadament, de bon principi, el PROMACC.

<sup>49</sup> Referència temporal que s'incorpora d'acord amb el suggeriment de l'equip OCCC i CPF.

- Permetria la cerca de finançament també per a la fase de redacció. Tot i que aquest hauria d'ajustar-se a fòrmules diferents de la compra de crèdit, atès que encara no hauran estat estimats.
- Informaria l'administració dels projectes potencials en curs de redacció.
- Possibilitaria un acompanyament públic dels preinscrits (per tant, estalviaria recursos en la redacció del projecte).
- Reforçaria la capacitat dels promotores que lideressin el projecte per incorporar terrenys i compradors en el PROMACC.

| Registre del projecte acabat sense fase prèvia.

- L'administració intervindria una sola vegada i sobre un document acabat, fet que estalviaria recursos en l'avaluació i la gestió.
- Els projectes que es presentessin al registre ja comptarien amb els preacords d'agrupació dels promotores-gestors, i amb els titulars dels terrenys. La formalització dels acords posterior a l'acceptació de la inscripció n'hauria de ser condició de validesa.
- Podria resultar més ràpid.

#### **7.1.3. La particularitat del tràmit de participació pública**

L'elaboració del PROMACC, a més de seguir un mètode precís i pautat, hauria de respectar altres requisits que en determinarien l'acceptació de la inscripció al registre, com la incorporació d'un procés de participació pública, la vinculació al territori, el manteniment d'una lògica ecosistèmica i la circumscripció a un àmbit territorial determinat: la unitat de paisatge.

### **7.2. L'acceptació i la inscripció al registre**

Sigui amb fase de preinscripció o sense, la Unitat CLIMARK seria la responsable de dictar la resolució d'inscripció del PROMACC al registre i validar l'estimació dels crèdits. Aquesta resolució d'acceptació resulta un document determinant, atès que seria la inscripció en el registre el que donaria les garanties al finançadors que l'actuació es farà, en determinades condicions i que s'emetrà el crèdit estimat, que s'avenen a finançar amb caràcter previ a l'execució. Les característiques d'aquest registre són detallades a l'apartat 8.

### **7.3. La validació de l'execució de les actuacions**

La Unitat CLIMARK hauria de preveure com a requisit d'acceptació de la inscripció al registre el consentiment per part del promotor/gestor de la possibilitat que es realitzessin visites de control i seguiment per a verificar que el PROMACC es desenvolupa en els termes prevists i acceptats. En el cas que es detectessin deficiències, l'estimació de crèdits hauria de ser revisada.

D'acord amb el que es detalla més endavant, la inscripció al registre hauria de formar part com a annex del contracte entre les parts i les eventuals reduccions dels serveis climàtics

proveïts derivada de la mala o incompleta execució haurien de ser tingudes a compte a l'hora de determinar el risc que el finançador està disposat a assumir.

Així, establir visites de control i seguiment obligatòries, tot i que comporti un compromís que carrega amb feina a l'administració pública, contribuiria a donar confiança als potencials inversors.

## **7.4. Consideracions s'obre l'oportunitat de pròrroga o d'ampliació d'un PROMACC**

### **7.4.1. Pròrroga**

La forma de finançar un PROMACC comporta una particularitat important a l'hora de contemplar l'oportunitat de pròrroga del temps de durada de l'execució del projecte previst. El finançador hauria d'esperar la certificació dels crèdits climàtics per a la utilització en termes de comunicació i la inclusió com a objectiu aconseguit, si escau, en la seva política de responsabilitat corporativa. D'altra banda, una de les formes d'organitzar el pagament seria associant-lo a la certificació de l'execució d'actuacions a fi de pautar, de forma garantida i ordenada, el finançament de les actuacions a mesura que s'anessin realitzant.

Una pròrroga, a més d'endarrerir en el moment de la certificació del crèdit adquirit que espera el comprador, incidiria en el temps d'adscripció dels terrenys compromesos al projecte, atès que el proveïment de serveis climàtics seria efectiu més tard.

Tot això fa, d'una banda, recomanable insistir en la diligència deguda per part de l'agrupació de promotores/gestors a l'hora de respectar els temps de realització de les actuacions i, de l'altra, en el cas que es prevegi una pròrroga, limitar-la a la concorrència d'unes condicions pre-definides i detallar-ho en el contracte entre les parts. En el cas que es contempli la possibilitat de pròrroga, seria convenient que es preveïés, de bon principi, el cost associat que podria suposar a fi de pactar el finançament addicional que se'n pogués derivar. També es podria valorar que el PROMACC inicial preveïs i descrivis els motius que podrien justificar la necessitat d'una pròrroga, a fi que aquesta previsió fos objecte de valoració en el tràmit d'acceptació de la inscripció al registre.

Finalment, podria valorar-se si limitar les pròrrogues d'un PROMACC a un màxim d'un terç del temps inicialment programat.

### **7.4.2. Ampliació**

Una vegada hagi estat inscrit al registre un PROMACC, formalitzats els acords entre tots els seus actors i les actuacions s'hagin posat en marxa, podria passar que nous compradors / finançadors estassin interessats en adquirir crèdits. Si fos el cas, seria recomanable que es vinculessin a un PROMACC nou, que podria tenir l'*status* d'ampliació d'un de precedent, en la mesura que n'amplies els terrenys o el nombre d'actuacions.

Atès que el projecte i l'estimació de crèdits hauria d'estar tancat abans d'iniciar-lo i que els crèdits estimats s'haurien de validar una vegada executats per a la certificació dels crèdits i, en atenció, també, a la conveniència de garantir la completa execució d'un projecte una vegada validat i posat en marxa a fi de minimitzar-ne els riscos, sembla que el que resultaria

més idoni és plantejar que aquesta possibilitat d'ampliació s'associi a una renovació del PROMACC en curs, més que no identificar fòrmules de pròrroga d'ampliació o modificació del projecte ja començat.

L'ampliació es concretaria en preveure l'opció d'acceptar el registre de PROMACCs que consistissin en la continuació d'una versió precedent, amb la què es vincularien territorialment. Això és, s'afegirien rodals a un PROMACC ja tancat, o es farien més actuacions sobre rodals sobre els que ja s'ha actuat, o totes dues coses.

L'ampliació podria vehicular-se per mitjà de fòrmules simplificades de presentació de la memòria del projecte per a la inscripció al registre. Tot això d'acord amb els següents arguments:

- | L'ampliació, sigui per actuacions addicionals, sigui per increment dels terrenys, requeriria de la revisió del mètode de la nova actuació o de l'efecte sobre el terreny, per part de la Unitat CLIMARK que l'hauria d'inscriure i validar l'estimació dels crèdits. Atès que en el PROMACC inicial s'hauria fet una valoració de conjunt, sembla oportú no alterar aquesta valoració i revisar, en referència a aquesta, però de forma independent, una ampliació.
- | L'estimació dels serveis climàtics proveïts per mitjà de les actuacions previstes a l'ampliació seguiria sent anticipada i encara no s'hauria pogut comprovar l'efecte de les del PROMACC inicial, això no obstant, el fet que ja s'hagués realitzat una part del projecte que es vol ampliar comportaria garanties addicionals d'encert per a l'ampliació.
- | A efectes temporals, es podria valorar permetre la sol·licitud d'inscripció d'una ampliació del projecte a partir del segon any d'execució del projecte inicial, de manera que, durant el darrer tram, fos possible valorar els nous actors, terrenys o naturalesa de les actuacions i els documents de formalització fossin una renovació dels anteriors amb la modificació dels elements que la justifiquen. D'aquesta manera, tant la valoració com la preparació dels documents resultaria simplificada, però la formalització entre les parts seria independent i, per tant, completa pel que fa als renovadors i no incidiria en el PROMACC original. En tot cas, aquest criteri temporal podria ser només una orientació que no limités cap possibilitat.

## 8. EL REGISTRE

En els apartats previs s'ha fet referència a la importància de la creació d'un registre públic per a l'articulació d'un PROMACC. En un context de mercat voluntari i a falta d'un marc regulador precís, aquest resultaria l'instrument d'ordenació principal del PROMACC per part de la Unitat CLIMARK i permetria, a més, la codificació dels crèdits climàtics. Possibilitaria la identificació dels crèdits, la referència sobre l'estat estimat, / suprimit / validat / compensat, així com la traçabilitat de la compravenda. Podria ser l'espai, així mateix, en el qual es donés publicitat als crèdits en estoc encara no venuts.

El registre permetria a la Unitat CLIMARK acceptar un PROMACC i acompañar-ne el desenvolupament adequat, sobretot perquè, d'acord amb el que ja s'ha apuntat, no hi ha cap norma que els atribueixi autoritat per autoritzar-los. Seria, justament, en l'acte d'admissió al registre que l'administració intervindria com a garant de realització d'un PROMACC correcte.

Aquest registre no seria un organisme d'intermediació financer, atès que la prova de compravenda o d'adjudicació del crèdit hauria de ser aportada pels interessats, de forma fefaent, a l'hora de sol·licitar la inscripció.

La gestió pública del registre és també la fórmula plantejada en projectes referent com ara CARBOMARK, Label Bas-Carbone i *Registro de la Huella de Carbono* espanyola.

Amb tot, i d'acord amb el que ja ha estat mencionant, podria ser valorat l'acompanyament públic a la implementació d'un PROMACC per mitjà d'una plataforma virtual en comptes de la creació d'un registre. Val a dir que les plataformes dites electròniques com les de contractació pública solen tenir un precepte normatiu que en preveu la creació<sup>50</sup> i les funcions.

Una plataforma PROMACC es diferenciaria del registre només per la formalització, que s'empararia, possiblement, en un acord de govern<sup>51</sup> i, eventualment, en un manual de funcionament per orientar els possibles participants.

Aquest format alternatiu tindria al seu favor la rapidesa en la tramitació, atès que seria necessari un sol pas de creació: l'acord de Govern. Això no obstant, l'eventual funció de registre a mode de validació de la correcció d'un PROMACC s'hauria de substituir per la fórmula del tipus "admissió a la plataforma PROMACC".

En el context de l'actuació administrativa, aquesta fórmula d'acompanyament seria més poc habitual, i hauria de coexistir amb registres parcialment semblants de l'Estat espanyol o comunitats autònombes com Astúries o Andalusia. Amb tot, no s'ha d'oblidar que el Programa

<sup>50</sup> Art. 347 de la Ley 9/2017, de 8 de novembre, de contratos del sector público (tant per a la plataforma de contractació estatal com per a la catalana).

<sup>51</sup> Article 32.1.d) de la Llei 3/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que l'adopció d'acord és l'adequada per a "les decisions del Govern altres que l'aprovació de decrets legislatius, de decrets llei o de decrets".

voluntari de compensacions d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de la Generalitat s'ha desplegat amb l'empara formal d'un acord de Govern,<sup>52</sup> tot i que el seu funcionament és reforçat amb l'aprovació de resolucions de convocatòria que es publiquen al DOGC.

En tot cas, es recomana que l'estructura de creació s'assembli tant com sigui possible a la d'un registre públic, a fi de poder-ne fer la conversió de manera àgil, si n'és el cas. En tot cas, a efectes de simplicitat, en aquest informe es fa referència a la majoria dels casos al registre, tant si s'arriba a formalitzar sota el format registre-decret com acord de Govern-plataforma virtual.

La **seqüència bàsica d'anotacions mínimes** que hauria de contemplar aquest registre podria ser:

- Preinscripció del projecte (necessari o no en funció de si l'administració decidís fer una tasca d'acompanyament previ o no).
- Inscripció del projecte. Com a mínim, hauria d'indicar: la identificació de la ubicació, durada (data d'inici i data final estimada), actors (propietaris forestals i, si n'hi ha, promotores), una memòria de descripció de les actuacions i els crèdits estimats que s'anticipen.
- Acceptació per part de la Unitat CLIMARK. Aquesta acceptació en el registre o plataforma comportaria, com es detalla més endavant, la revisió dels requisits que ha de reunir tot PROMACC per a ser viable.
- Notes de seguiment, en el cas que es prevegin visites de control de l'execució. Acceptar les visites de control podria ser un requisit per a l'acceptació en el registre.
- Inscripció del projecte executat i crèdits emesos, validats per l'entitat corresponent.
- Entitat / persona compradora (inscripció sobre la base de la presentació d'un document fefaent que certifiqui qui ha finançat el projecte).
- Emissió d'una certificació de compra que el finançador tindria dret a fer pública.

És important tenir present que l'organització del registre hauria de permetre recollir tres referències principals pel que fa als crèdits:

1. Els estimats en el moment d'acceptació del PROMACC
2. Els verificats en el moment de certificació de l'execució de les actuacions
3. La certificació de l'existència del crèdit climàtic a favor del finançador una vegada finalitzat el projecte, que comportaria la seva compensació i cancel·lació.

---

<sup>52</sup> Acord GOV/123/2015, de 28 de juliol.

A més, d'acord amb el que es detalla tot seguit a la taula 3, les anotacions del registre haurien de fer referència als crèdits en estoc (susceptibles de ser adquirits pels compradors) i els crèdits suprimits.

L'aproximació a la seqüència de **codificació dels crèdits climàtics**, a més de permetre diferenciar el crèdit en funció del servei climàtic que proveeix (reducció de l'emissió de GEH, prevenció d'incendis, generació de recursos hídrics o millora de la biodiversitat) podria fer-se a partir de dos enfocaments:

- | Cada crèdit generaria un codi que permetria la vinculació al PROMACC d'origen.
- | Els PROMACCS marcarien el codi marc del que penjarien els crèdits que se'n derivarien.

En tots dos casos, la codificació hauria de ser senzilla, incloure un nom breu d'identificació del projecte i, com a mínim, un codi numèric amb la referència a la data d'acceptació i inici del projecte i a la data prevista d'execució de les actuacions, així com a la naturalesa del crèdit i al nombre de crèdits estimats inicialment, amb una fórmula de referència de seguiment de l'evolució d'aquests crèdits.

A més dels paràmetres de localització geogràfica, altres paràmetres tècnics podrien ser incorporats associats a la naturalesa de les actuacions, a l'efecte de construir una base de dades, però això no seria d'interès de cara als projectes considerats de forma individual.

**Taula 2. Exemple de codificació per a la inscripció inicial al registre d'un PROMACC fictici i els crèdits associats**

<b>Títol del projecte</b>	PROMACC SEROLA
<b>Codi d'identificació, dues alternatives</b>	SEROLA20212024-65e/v45/c10/s10*
<b>Detall de les dades que inclou la codificació*</b>	Rv-20212024 SEROLA (identificació d'una unitat de crèdit de reducció d'emissions venuda)
<b>Altres informacions que, eventualment, es podrien codificar</b>	<p>Nom del responsable.            Crèdits estimats (e): 65.            Naturalesa: 30 reducció GEH (R), 2 prevenció incendis (I), 28 millora de la biodiversitat (B), 5 generació de recursos hídrics (H)            Venuts (v): 45 (30-R / 2-I / 13-B) /            En estoc (c): 10 (B) /            Suprimits (s): 10 (per finançament propi) (5 B / 5 H).            Data d'inici. 15/12/2021            Data d'execució estimada: 24/04/2024</p>

El registre podria tenir tres seccions: una principal i vertebradora dels PROMACCS, una segona secció dedicada a l'oferta dels crèdits en estoc i una tercera, eventualment, de potencials compradors.

Armar un registre o una plataforma CLIMARK de PROMACCS i crèdits associats constituiria, per tant, un sistema en el qual, tot i que la compravenda fos sempre directa entre el titular del crèdit i el comprador, l'administració habilitaria un espai per oferir l'estoc dels crèdits disponibles a la venda a fi que, quan fos necessari, els compradors poguessin accedir a l'oferta de crèdits.

Més en concret, a continuació, la taula 3 detalla el contingut que podria tenir el registre.

La descripció proposada diferencia els crèdits estimats (que poden ser venuts, en estoc, en estoc condicionat o suprimits, dels verificats, compensats i cancel·lats, això és, una vegada les actuacions han estat validades, el crèdit ha estat cancel·lat i l'operació de compravenda es perfecciona. Aquest registre integraria actes inscriptibles i anotacions. Es podrien considerar inscripcions la sol·licitud i l'acceptació del PROMACC, així com la inscripció dels crèdits estimats i venuts (això és, compensats i cancel·lats).

La resta d'anotacions serien recomanables atès que aquest registre / plataforma tindria la funció d'estrucció de seguiment dels PROMACC. Els diferents elements que es proposa que s'anotin es consideren rellevants a aquest efecte.

A la secció principal, la de registre, totes les inscripcions o anotacions es vincularien a un PROMACC. També seria convenient que quedés ben acotat què és accessible i què no per al públic. El que sembla que seria més important és que fossin fàcilment identificables i diferenciables els crèdits que estan a la venda (en estoc), quina naturalesa tenen i a quin projecte PROMACC s'associen.

D'altra banda, en el disseny de la plataforma / espai d'accés públic del registre seria bo tenir present la dimensió comercial i publicitària d'aquest instrument, que coexisteix amb la funció d'articulació procedimental. En aquest sentit, els PROMACC podrien incloure una breu descripció del què faran i dels serveis climàtics que comporten. Eventualment, també podria ser aquest l'espai per incorporar una menció a un possible "*bonus de qualitat del PROMACC*", pel cas d'aquells projectes amb alguns serveis climàtics previsibles,<sup>53</sup> però amb massa variables que els farien incerts per a l'emissió de crèdits associats. Amb tot, la difusió de l'existència d'aquests "serveis probables" en podria reforçar el valor

---

<sup>53</sup> Una possibilitat tècnica exposada per l'equip del CPF i OCCC.

**Taula 3. Registre PROMACC. Secció principal**

<b>Actes inscriptibles i anotacions vinculades a un PROMACC</b>	<b>Informació mínima</b>	<b>Justificació / Funcions</b>
Preinscripció d'una idea de projecte	Dades bàsiques de la idea de projecte: ubicació dels rodals, actuacions més adequades, persones impulsores, expectatives de venda.	Convenient només en el cas que la Unitat CLIMARK destinés recursos a donar suport a la redacció dels PROMACC. Permetria una selecció de les bones idees.
Valoració de la viabilitat de la idea preinscrita	Anotació de l'acceptació o de la no acceptació.	En tots els casos, la decisió hauria de ser argumentada.
<b>Sol·licitud d'inscripció del PROMACC</b>	El promotor hauria de presentar: el PROMACC redactat (incluiria identificació dels gestors, finques i els contractes (o preacords) necessaris signats. El pressupost previst, nombre i preu de crèdits estimats i percentatge de finançament compromès, més tota aquella documentació complementària que certifiqués el que s'exposa en el projecte (p.e. contractes signats, certificació de finançament alternatiu).	Aquesta informació seria necessària per a acceptar o no la inscripció d'un PROMACC. Es valoraria si compleix els requisits de: 1. Qualitat i viabilitat tècnica d'acord amb la metodologia PROMACC; 2. Finançament mínim garantit; 3. Estructura que n'asseguri l'execució.
<b>Inscripció de la sol·licitud</b>	Codificació. Nom del projecte. Nom del responsable. Identificació dels rodals. Dades geogràfiques. Dades tècniques oportunes. Dades del registre de la propietat (identificació de terrenys i inscripció de PROMACC, si fos el cas). Data d'inici i durada. Data esperada de finalització.	Dades bàsiques d'identificació del PROMACC. En el model que es proposa, la inscripció de l'affectació de les terres en el registre de la propietat dependria de la voluntat de les parts, aquest registre només la recolliria.
Referència dels PROMACCS no inscrits	No reuneix les característiques essencials diferents del finançament.	La denegació seria justificada i mencionaria si té defectes esmenables o no. Els promotores podrien presentar una nova sol·licitud esmenada.
	No disposa del finançament mínim necessari. Crèdits estimats en estoc condicionats.	El registre PROMACC serviria com a plataforma de visibilitat per facilitar la venda crèdits d'aquests projectes que no es poden iniciar perquè no tenen el finançament mínim (acceptació condicionada).
<b>Inscripció dels crèdits estimats</b>	PROMACC completament finançat: s'hauria de diferenciar el nombre de crèdits venuts i fer referència a finançament complementari, si n'hi ha (que comportaria la supressió dels crèdits corresponents a aquesta quantitat finançada de forma alternativa).	Caldria diferenciar la naturalesa del crèdit (reducció de l'emissió de GEH, prevenció d'incendis, generació de recursos hídrics o millora de la biodiversitat); els venuts dels no venuts. Seria important modificar la dada corresponent al projecte a mesura que es venguessin els crèdits.
	PROMACC parcialment finançat: crèdits estimats venuts / crèdits estimats en estoc (pendents de vendre)	

**Actes inscriptibles i  
anotacions  
vinculades a un  
PROMACC**

	<b>Informació mínima</b>	<b>Justificació / Funcions</b>
Visites de verificació	Data de la visita i breu valoració de seguiment.	En el cas que la Unitat CLIMARK pogués realitzar aquestes visites, seria convenient registrar-les. Serien un element de garantia per als compradors.
Incidències	Pròrroga. Suspensió. Desistiment. Altres.	Oportunitat de traçar les incidències del projecte.
Crèdits verificats	Nombre de crèdits verificats d'acord amb la certificació d'execució del projecte.	Tant si la certificació la fes un organisme certificador extern, com si la fes la Unitat CLIMARK.
Crèdits suprimits	<p>Estimats inicialment però el seu valor ha estat substituït per un finançament distint a la venda.</p> <p>Nombre excedent dels estimats inicialment una vegada certificada l'execució.</p>	Els crèdits venuts, i per tant, compensats, serien els considerats cancel·lats. La supressió fa referència a aquells crèdits inicialment estimats però que no són venuts finalment, no acaben el procés.
Emissió de la certificació crèdit compensat a favor del/la compradora/es i inscripció de la venda i cancel·lació	Crèdits estimats en estoc d'un PROMACC que finalitzés sense arribar a realitzar totes les actuacions (tot i haver executat el mínim indispensable).	La certificació del crèdits comprats comportaria la formalització de la seva compensació i cancel·lació. Un crèdit estimat, en acabar un PROMACC, es compensaria (vendria) i cancel·laria. La cancel·lació fa referència a la impossibilitat de tornar vendre aquell crèdit.
	Data d'emissió i nom del receptor/receptors.	

Font: elaboració pròpia

#### Taula 4. Registre PROMACC. Secció de crèdits en estoc

Crèdits en estoc. Assentaments	Característiques de la secció
Crèdits en estoc	<p>Aquesta secció agruparia els crèdits dels diferents PROMACCS actius inscrits al registre i el seu estat. La seva funció principal seria la de ser un espai en el qual els potencials compradors podrien identificar els crèdits en estoc susceptibles de ser adquirits.</p> <p>Diferenciar la naturalesa del crèdit (reducció de l'emissió de GEH, prevenció d'incendis, generació de recursos hídrics o millora de la biodiversitat) permetria que els compradors poguessin triar els crèdits que els resultessin més atractius, també en funció del servei climàtic prestat per l'actuació que l'ha generat.</p> <p>Els crèdits en estoc condicionats (o de venda condicionada) serien aquells en què la venda no es faria efectiva fins que el PROMACC no assolís el líindar mínim de finançament per a ser acceptat.</p>
Crèdits en estoc de venda condicionada	<p>Si els compradors volguessin adquirir els crèdits d'un projecte en particular se'ls facilitaria el contacte del venedor. Si volguessin crèdits de qualsevol projecte, el més adequat podrà ser vendre'ls per ordre de data de registre del PROMACC, de més antiga a més recent i/o prioritzar aquells que estan pendents de finançament mínim per començar.</p> <p>La bona publicitat d'aquesta secció resultaria determinant, per això, s'haurien d'exposar les dades descriptives del projecte i preu i naturalesa dels crèdits de la manera més entenedora possible.</p>

Font: elaboració pròpia

D'altra banda, el registre podria comptar amb una secció de compradors potencials. Les dades exposades serien mímmes i la funció principal seria, com ja s'ha avançat, possibilitar a les possibles entitats venedores subjectes a la Llei de contractes del sector públic que incorporessin aquesta inscripció com a un requisit objectiu per a la licitació de la venda. També permetria, si mai es volgués, incorporar requisits d'acceptació, relacionats amb el comportament ambiental de l'empresa, o altres paràmetres.

Finalment, més enllà dels requisits organitzatius del PROMACC, el registre hauria de respectar els requisits previstos a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya<sup>54</sup> i la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común de las administraciones públicas<sup>55</sup> que s'ocupen, principalment, de determinar els criteris mímmes de publicitat i de les formes de presentació de documents.

### 8.1. Evitar la doble comptabilitat

Tot i que l'Acord de París forma part del marc legal rector en el qual el mercat voluntari CLIMARK es podria emparar, no és part dels mecanismes que hi són expressament

<sup>54</sup> Article 40 de la Llei 26/2010.

<sup>55</sup> Art. 16 de la Llei 39/2015

establerts.<sup>56</sup> Això no obstant, pel que fa als mercats voluntaris, el debat és obert pel que fa al fet que hagin de funcionar d'acord amb les normes de l'Acord de París i el marc de comptabilitat que defineix. Més enllà d'aquesta reflexió, el que es considera essencial<sup>57</sup> és que les empreses poguéssim confiar en participar en un mercat voluntari que establís una fórmula per evitar la doble comptabilitat.

En aquest sentit, s'ha de tenir present que el registre CLIMARK funcionaria de forma independent, en principi, sembla que no existeixen encara bases de dades generals per poder creuar dades i contrastar els crèdits d'aquests registre voluntari amb els altres existents. Per això, la forma més eficient seria l'acompanyament de la venda dels crèdits amb una declaració responsable, per part del venedor, de no presentar el PROMACC a cap altre registre, plataforma o mercat de compensació de crèdits de carboni.

La declaració responsable és un document que preveu tant la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya,<sup>58</sup> com la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.<sup>59</sup> És utilitzat especialment amb l'objectiu de simplificar les tramitacions administratives i fer-les més àgils. En aquest cas, la promotora d'un PROMACC, interessada en què el seu projecte fos acceptat al registre, hauria de declarar, sota la seva responsabilitat, que complirà amb el requisit de comptabilitat única que hauria de ser necessari per a la inscripció al registre. No podria oferir ni vendre els crèdits climàtics a cap altre mercat voluntari de carboni (o, eventualment, si en fos el cas, de compensació de la petjada hídrica o d'affectació a la biodiversitat). La falsedat en la declaració podria comportar responsabilitats penals, civils o administratives. La Unitat CLIMARK podria facilitar un model de **declaració responsable de comptabilitat única del crèdit emès**, que hauria de ser lliurat juntament amb la sol·licitud d'inscripció al registre. Aquest document facultaria la Unitat CLIMARK per a la comprovació de la veritat d'aquesta declaració.

A la pràctica, però, comprovar aquest extrem resultaria molt complex per a l'administració. D'altra banda, es podria posar també en valor, com a garantia de comptabilitat única, la particularitat de la metodologia de càlcul CLIMARK amb un triple balanç de càlcul, que dificultaria la inclusió en altres registres voluntaris exclusius de carboni.

---

<sup>56</sup> Article 6 de l'Acord de París.

<sup>57</sup> Font: Verra. ONG dels Estats Units. Entre d'altres gestiona el programa voluntari de GEH "Verified Carbon Standard".

<sup>58</sup> Art. 35 de la Llei 26/2010.

<sup>59</sup> Art. 69 de la Llei 39/2015.

## **9. COMPROMÍS DE FINANÇAMENT PREVI D'UN PROMACC PER MITJÀ DE LA COMPRA DE CRÈDITS CLIMÀTICS**

S'exposen, tot seguit, diversos escenaris d'interacció entre els finançadors i els titulars dels crèdits i les fòrmules d'acord que garantirien tant la recepció del fons per part del titular, com la certesa de l'execució de les actuacions que confirmen el crèdit estimat.

Fet l'aclariment sobre la titularitat del crèdit a l'apartat 5, es fa referència als titulars del crèdit en el benentès que aquests poden ser els propietaris dels terrenys o els gestors del projecte (també denominats promotores).

Els mercats voluntaris de carboni són molt complexos i fragmentats. Es tracta del comerç d'un producte essencialment fungible, en el qual les clàusules d'assumpció de responsabilitat i risc i l'eventual indemnització són incertes, especialment en els casos en els quals el finançador es compromet amb la reducció de gasos d'efecte hivernacle fins el grau de fer-la possible finançant de forma prèvia les actuacions. El marc legal pot qualificar-se d'ambigu i incert: diferències entre geografies, cadenes de subministrament heterogènies, passius poc clars i riscos divergents, inclosos el frau, creen una càrrega significativa per als participants del mercat i limita l'accés al comerç de crèdit de carboni (Institute of International Finance, 2021).

En el cas del CLIMARK, més enllà de la denominació d'evocació mercantil, ens trobem davant una fórmula de reducció de l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, de generació de recursos hídrics i de millora de la biodiversitat que serà mesurada a través d'unitats quantificades i verificades que seran adquirides per persones interessades en contribuir a la preservació del medi. Aquesta adquisició podria respondre a la voluntat de compensar les pròpies emissions i afectació ambiental, però no necessàriament, també podria fer-se en atenció la política social-ambiental corporativa, en el cas de les empreses, no vinculada a la pròpia generació d'emissions o a la implicació cívica, en el cas de les persones físiques.

Així, la persona jurídica o física que decideixi finançar un projecte ho fa en un marc de voluntariat animat, bé sigui per la compensació de les emissions de la pròpia activitat, bé sigui per la contribució a l'esforç col·lectiu d'assolir la "neutralitat en carboni" o per la millor gestió del territori. A més, els compradors de crèdits tindran tendència a finançar projectes desenvolupats a partir d'una metodologia robusta i reconeguda, també els resultaran especialment atractius aquells que tinguin alguna vinculació amb la seva activitat o el desenvolupament sigui local (Tronquet, 2017).

El mercat voluntari CLIMARK dissenyaria, en definitiva, una forma de finançament col·lectiu, a partir de participacions que podrien ser petites o més grans (fins a la totalitat) realitzades per mitjà de la compra d'una certificació anticipada del proveïment de serveis climàtics.

En efecte, el PROMACC s'executarà sobre una anticipació dels serveis climàtics que no seria efectiva fins passats els anys, quan finalitzaria, pròpiament, el projecte. En aquest estadi de

la iniciativa no es preveu la verificació de la consecució d'aquests serveis i s'optaria per una estimació que entén que els serveis climàtics, en tots els projectes, seran efectius passats 15 anys des de la completa execució de les actuacions previstes, sobre la base d'un mètode objectiu i garant de la qualitat de l'estimació i de la planificació del tipus d'actuacions a portar a terme. Aquesta fórmula obliga a l'excel·lència de la metodologia aplicada, a fi de compensar el que es podria llegir com una mancança: la falta de comprovació, al final del procés, de la consecució dels serveis climàtics.

Amb tot, a mesura que avancin els anys, i passada la quinzena inicial necessària, els responsables de la promoció d'aquest mercat CLIMARK, que ara s'impulsa, podrien valorar la incorporació de fòrmules de comprovació de la traducció efectiva dels serveis climàtics estimats, més enllà de la correcció del mètode utilitzat. Un exercici que reforçaria la garantia dels compradors i la seguretat quant a l'encert del sistema en conjunt.

En qualsevol cas, sobre el disseny actual, el finançament es concretaria, al menys la part mínima necessària per garantir la viabilitat del projecte, al moment de l'inici de les actuacions i sobre l'estimació dels crèdits i l'anticipació de la prestació dels serveis climàtics.

És obligada, a partir d'aquest punt, la distinció de les fòrmules permeses de venda en el cas que el venedor del crèdit sigui una entitat pública o privada. Per això, l'explicació s'exposa de manera separada en funció d'aquesta naturalesa.

## **9.1. Un titular privat dels crèdits**

El titular privat dels crèdits podria vendre'ls directament, a l'empara d'un contracte, que hauria d'integrar, com a mínim:

- | Una explicació clara i sintètica del proveïment de serveis climàtics que s'anticipen i els crèdits estimats en la certificació inicial per part de l'administració, així com el pressupost del PROMACC.
- | El certificat d'acceptació de la inscripció del PROMACC al registre hauria d'estar annexada al contracte i en seria part integrant. Seria el títol que anticipa el crèdit climàtic, sempre que els gestors executin les actuacions d'acord amb les condicions.
- | Un calendari de finançament associat al pla d'execució de les actuacions que integrarien el PROMACC. Seria necessari incloure, també, un acord dels ajustaments que calguin motivats per la capacitat de pagament del finançador o per incidències lleus en l'execució de les actuacions del projecte. També hauria de precisar si hi ha espai per a la pròrroga i com incidiria en el contracte.
- | Incorporar fòrmules periòdiques de certificació de correcció en l'execució de les actuacions vinculades als pagaments escalonats dels finançador.

En el cas que l'administració prevegi inspeccions periòdiques de seguiment de l'execució de les actuacions del PROMACC, aquestes inspeccions podrien fer aquesta funció de control.

El compromís del finançador del projecte fins a la certificació de l'execució de les actuacions sobre les quals s'ha anticipat el crèdit i la recepció del corresponent certificat de crèdits emès per part de la Unitat CLIMARK.

El compromís per part del promotor de mantenir l'articulació societària o associativa amb la qual han desenvolupat el projecte tant de temps com la gestió dels terrenys afectats estigui condicionada pel PROMACC.

La finalitat de mantenir aquesta unitat respon a l'oportunitat d'acompanyar la propietat i vetllar pel manteniment de les condicions que han de garantir el proveïment dels serveis climàtics.

Els titulars dels crèdits receptor del finançament hauria de garantir, pel mitjà de la fórmula contractual de lloguer dels terrenys (o altre que correspongui), l'adscripció d'aquests terrenys al projecte durant el temps que calgui.

Sembla convenient que el finançador s'alliberés de tota vinculació al PROMACC una vegada executades les actuacions, atès que el proveïment de serveis climàtics és estimat, i ja pugui disposar dels crèdits. Això no obstant, el titular del crèdit hauria de calcular en la distribució dels beneficis la part que correspondria al propietari en concepte de lloguer durant el temps que calgui per a la consecució dels objectius del PROMACC.

Com actuar en cas d'incompliment per part d'una de les parts i la fórmula de resolució de conflictes (contenciosa o per mitjà de mediació).

Els titulars del crèdit i els finançadors, o la Unitat CLIMARK, si els assessorà, podrien, a més, tenir en compte recomanacions de bones pràctiques a l'hora de formalitzar el contracte i de distribuir el risc:

#### **Taula 5. Exemples de bones pràctiques contractuals entre finançador i promotor/propietari**

Promotores/propietaris	Finançadors
Tenir en compte de bon principi els costos de transacció i el costs d'auditar la comptabilitat i certificar la correcció de les actuacions.	Procurar que el promotor assumeixi, també, una part de finançament del PROMACC.
Valorar la creació d'un compte corrent específic de referència associat al projecte.	
Qui assumeix el risc que el projecte no s'executi com toca i, per tant, els crèdits estimats no siguin finalment els emesos?	
Preveure fòrmules de reemborsament de les quantitats percebudes pel cas que el projecte s'aturi o si les mancances en l'execució impossibiliten el proveïment de serveis climàtics.	Establir el grau de tolerància front a una desviació entre crèdits estimats i crèdits executats en acabar d'executar el PROMACC. Escalonar el finançament.
Establir qui seria el beneficiari si de l'execució del projecte en resultessin més crèdits dels estimats.	Establir qui seria el beneficiari si de l'execució del projecte en resultessin més crèdits dels estimats.

Font: Adaptació de les Guies del Label Bas Carbone. França

El marc plantejat seria adequat en l'escenari d'un sol o pocs finançadors. Podria ser contemplat, també, per articular un finançament participat per un nombre elevat de petits contribuïdors, que comprin pocs crèdits. En aquest darrer cas, la Unitat CLIMARK podria preveure un sistema d'assessorament tècnic contractual que facilités les gestions i la presentació d'ofertes en el moment que un PROMACC ha estat aprovat i és publicitat, emparant-se en la seva funció dinamitzadora. Tant si hagués estat aprovat i li faltés una part

de finançament d'actuacions que no responen al mínim necessari o quan l'acceptació estigués condicionada a assolir el finançament mínim i els crèdits es fessin públics al registre sota la formula “en estoc condicionat”.

La intervenció de múltiples finançadors per a un PROMACC es podria articular, a més de per venda directa, per mitjà d'un acord específic en el qual es podrien fer servir noves fòrmules entre privats de finançament de projectes, els denominats *crowd-funding*, ja prou desenvolupats.

Els ingressos que un projecte adquireix per aquesta via són considerats ingressos propis de l'activitat, és consideren pagues i senyals a compte del que és rebria en el futur, en aquest cas, una certificació de crèdit. Aquesta contraprestació de crèdit climàtics faria que no es pogués considerar una aportació gratuïta i, per tant, no tingués caràcter de donació.

Sembla que el més senzill seria que fossin els titulars dels crèdits els que contractessin una empresa de micro-finançament. Que el PROMACC hagi estat dissenyat amb participació pública i estigui molt lligat al territori i la seva inherent dimensió col·lectiva podria ser un element que afavorís l'èxit d'aquesta fórmula. Aquesta, que funciona amb l'aval de la confiança en el projecte de les persones que hi participen, podria ser contemplada com a una possibilitat i s'articula a través de les denominades plataformes participatives.

En qualsevol dels casos (pocs o molts finançadors), l'acompanyament d'una oficina pública d'informació especialitzada, una Unitat CLIMARK, podria ser suficient per facilitar que els contractes entre els titulars del crèdit i diversos finançadors respectessin un patró, s'articulessin a partir d'una convenient estandardització (Institute of International Finance, 2021) del marc legal que sustenta aquests contractes d'emissió i compra de crèdit amb un llenguatge comú sobre responsabilitat, titularitat del crèdit, lliurament, etc.; així com propostes sobre els requisits operatius que condicionarien els pagaments. A banda, la Unitat CLIMARK podria ser la difusora de les garanties que comporta el procediment d'acceptació al registre i la metodologia de càlcul de crèdits del PROMACC.

L'eventual acompañament públic no treu la necessària solidesa del contracte que haurien de signar els titulars del crèdit i els finançadors, que hauria de comprometre adequadament els pagaments i que, a més dels elements que han estat indicats més amunt, hauria de tenir en compte les següents consideracions (Institute of International Finance, 2021):

- | Es tractaria de contractes en un context de mercat no organitzat que requeririen d'uns termes generals, de liquidació i d'arbitratge específics.
- | El crèdit ja hauria estat determinat per un mètode estandarditzat, i se n'hauria de negociar i determinar les conseqüències i / o solucions per a la falta d'execució dels compromisos per una de les parts.
- | Les característiques associades a la naturalesa del projecte que condicionarien l'intercanvi s'haurien de determinar en cada cas.
- | El document d'acceptació del PROMACC hauria de mencionar que els crèdits que es generen estan fora del mercat regulat de carboni i estaria condicionat a la presentació per part del promotor de la declaració responsable de comptabilitat única del crèdit emès (per evitar la doble comptabilitat).

A fi d'aconseguir una correcta elaboració del contracte, poden ser útils, també, les conclusions (adaptades) de la *Taskforce on scaling voluntary carbon Markets* (Institute of International Finance, 2021) amb relació a les condicions clau per a negociar i acompanyar un contracte estandarditzat que aportin seguretat i confiança a les parts. En concret:

**Taula 6. Consideracions bàsiques per al contracte de compra-venda de crèdits climàtics**

Aspectes a regular	Consideracions
Definició del producte	El producte es definiria com un crèdit o unitat d'eliminació de proveïment de serveis climàtics, que hauria estat emès a partir d'un procediment fefaent.
Evitar la doble comptabilitat	El venedor garantiria al comprador que no ha utilitzat amb altres finalitats el crèdit venut, ni en farà cap reclamació i que no ha venut, transferit, retirat ni creat cap interès sobre aquest crèdit diferent al d'aquest acord.
Liquidació i lliurament	El venedor es comprometria a no comptar doble aquest crèdit. Es podria afegir una menció a que el crèdit seria cancel·lat al registre al final del procés.
Impossibilitat de lliurament	Per mitjà del certificat de confirmació de crèdits estimats realitzat per la Unitat CLIMARK i registrat.
Força major	Quan ja s'haguessin venut els crèdits, la part que infringís l'accord reemborsaria l'altra / Quan els crèdits estiguessin en desenvolupament, les parts preveurien un reemborsament o negociarien una alternativa.
Limitació de responsabilitat pel que fa als efectes indirectes	Les parts determinarien una modalitat de pagament per rescissió: sense pagament de terminació / Pagament per extinció parcial / Pagament total.
Compensació	Cap de les parts no es faria responsable de cap pèrdua d'ingressos, pèrdua de beneficis o pèrdua de contractes, ni de cap altra mena d'efecte indirecte.
Canvis en el marc normatiu	Les parts s'haurien de compensar mútuament per les reclamacions associades a una violació de la llei o incompliments d'obligacions o prestació de garanties acordades.
Resolució de disputes	Si un canvi normatiu impedeix que alguna de les parts compleixi les seves obligacions derivades en l'accord, les parts intentarien acordar les esmenes de bona fe; si això no fos possible, qualsevol de les parts podria donar per acabat l'accord.
Establiment del preu	Contenciosa o per arbitratge.
Fiscalitat	D'acord amb la metodologia PROMACC. <sup>60</sup>
	El venedor pagaria tots els impostos derivats de la transacció abans del lliurament del crèdit; el comprador <b>pagaria</b> tots els impostos després del lliurament. En el cas que la llei exigís al venedor el pagament d'impostos que són responsabilitat del comprador, el comprador reemborsaria el venedor.

Font: Adaptació del Public Consultation Report, *Taskforce on Scaling Voluntary Carbon Markets*.  
(Institute of International Finance, 2021)

<sup>60</sup> D'acord amb el treball de la Taskforce on Scaling Voluntary Carbon Markets (Institute of International Finance, 2021), i s'utilitzés un preu de referència per als crèdits, aquest hauria de complir amb els principis de IOSCO – International Organization of Securities Commissions (*Objectius i principis per a la regulació de valors*).

El compromís de compra del crèdit s'adquiriria en el moment de la signatura del contracte de compravenda i es tancaria quan totes les actuacions haurien estat correctament executades i el crèdit estimat fos validat.

En altres paraules, en un context preferent de pre-finànciament de l'execució del PROMACC, el crèdit és vendria sobre una estimació, i es cobraria totalment o parcialment, abans de l'inici de les actuacions, però la venda estaria condicionada a la correcta consecució de les actuacions previstes.

Es podria dir, doncs, que la venda es perfeccionaria en el moment que el PROMACC fos correctament executat.

### **En quin moment és venut el crèdit climàtic?**

## **9.2. Un titular públic dels crèdits**

El venedor públic hauria d'ajustar la venda a les normes de contractació pública i, per això, hauria de portar a terme fòrmules de licitació a l'empara de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic, per a decantar-se per un o altre comprador, en aquells casos en els quals el crèdit fos considerat una prestació de servei. Si es decideix donar al crèdit el tractament de bé, l'entitat pública que es trobi amb aquesta titularitat podria considerar també que es tracta d'un bé patrimonial i ajustar-ne la venda a la normativa corresponent. En el cas d'un ens local, per exemple, podria ser plantejat que el crèdit climàtic corresponent a una finca municipal sigui un bé patrimonial<sup>61</sup> i, llavors, la venda del crèdit es regiria per les normes de dret privat, a més de les previsions específiques<sup>62</sup> per a l'alienació, a títol onerós, de béns patrimonials. En aquest context, sembla que cada departament públic responsable de contractació que es trobi en aquesta situació hauria de poder optar per la via més àgil i ajustada a la seva interpretació (tant de la normativa com de la naturalesa d'un crèdit climàtic de recent aparició i sense previsions normatives específiques en aquest sentit), a fi de justificar la tramitació de l'expedient.

En tot cas, a l'efecte de fer objectiva la selecció de compradors, es podria valorar que, per adquirir un crèdit titularitat d'una entitat pública, els compradors s'haguessin d'haver inscrit prèviament al registre com a potencials compradors de crèdits. Perquè així fos, aquests compradors haurien de ser també admesos i, per tant, subjectes a algun criteri d'admissió. En tot cas, la venda podria preveure el respecte als criteris de publicitat i concorrència.

En el cas de diverses ofertes, front a la previsible igualtat de preu dels crèdits que s'emetin en el marc d'un mateix PROMACC el factor determinant per a la tria dels compradors, si hi hagués diversos interessats, podria ser el nombre de crèdits adquirits. Aquesta fórmula seria semblant a la desenvolupada al projecte CARBONMARK.

<sup>61</sup> Art. 8 del Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

<sup>62</sup> Art. 209 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

Art. 40 del Reglament de patrimoni dels ens locals

La inscripció dels potencials compradors, a banda de facilitar els processos de venda públics, permetria aplicar un filtre. Això no obstant, també comportaria un fre per a potencials finançadors, no sols perquè podrien no ser admesos, sinó perquè la pròpia tramitació de la inscripció podria ser dissuasiva o alentir la presa de decisions de qui es planteja invertir en crèdits climàtics.

### **9.3. L'oportunitat de venda de crèdits climàtics per part de diversos propietaris de finques d'un mateix PROMACC de forma independent**

La complexitat dels PROMACCS podria comportar la coexistència de finques de titularitat pública i de titularitat privada. D'altra banda, s'hauria de preveure l'interès possible d'alguns dels compradors de crèdit en invertir només en les actuacions en una determinada finca dins de l'àmbit d'actuació. Per això, hauria de ser possible, sense alterar la lògica global del PROMACC, que els contractes de compravenda de crèdits fossin parcials dins un mateix PROMACC, sempre que se'n garantís l'execució total.

D'aquesta manera, d'una banda, una finca de titularitat privada podria vendre els crèdits climàtics a una empresa que vol contribuir a la millora d'aquest espai i no d'un altre. D'altra banda, atès que els propietaris que no siguin promotores no tindrien perquè agrupar-se, permetria la licitació (públics) o compra-venda (privats), segons corresponguí, dels titulars de cadascuna de les finques.

### **9.4. Apunt sobre el caràcter previ del finançament**

Els crèdits que s'emetrien en aprovar un PROMACC serien estimats i, en molts casos, els promotores necessitarien un finançament previ, que podria ser total o parcial (sempre que es garantís l'execució del mínim d'actuacions que, com ja s'ha explicat, haurien de fer viable el projecte en conjunt i validar el proveïment de serveis climàtics, una vegada executades les actuacions).

La Secció de crèdits en estoc del registre (veure apartat 8) podria permetre que, sempre que un PROMACC tingués el mínim d'execució garantit, els crèdits que faltessin per al finançament complet de les actuacions previstes es venguessin també una vegada ja iniciat el projecte.

També s'obre, per aquesta via, la possibilitat de venda de crèdits en estoc condicionats a assolir el mínim garantit per fer viable el projecte.

Els eventuals compradors podrien tenir coneixement d'aquests crèdits disponibles per mitjà de la publicitat del registre o per comunicació directa amb el venedor. En tots els casos, la compra hauria de ser registrada oportunament en el moment de la seva formalització.

## 10. ALTRES FORMES DE FINANÇAMENT DELS PROMACC

El crèdit climàtic CLIMARK es compra-ven, això no obstant, un PROMACC podria també ser finançat per mitjà de fòrmules alternatives que haurien de poder coexistir amb la compravenda de crèdits. Si fos el cas, aquest finançament s'hauria d'informar en el moment de presentar la sol·licitud d'acceptació del projecte al registre, a fi que es tinguessin en compte les actuacions per a les quals ja es disposés de finançament garantit per aquestes vies, a l'hora de valorar la viabilitat del PROMACC.

En aquest cas, si l'import corresponent al finançament alternatiu estigués computat en els crèdits estimats, se n'hauria de cancel·lar la part corresponent. També s'haurien de cancel·lar aquests crèdits si el finançament alternatiu arribés una vegada acceptat un projecte amb finançament parcial, llavors s'haurien de cancel·lar els crèdits que es trobaven en estoc (també els que es trobaven en estoc-condicionat).

En el cas que el finançament que no provingués de la venda dels crèdits fos total i la seva execució comportés el proveïment de serveis climàtics propis de la metodologia CLIMARK, res no obsta que poguessin rebre, els propis promotores, un certificat de qualitat PROMACC per part del registre. Els crèdits, si haguessin estat estimats, s'haurien de suprimir.

Les fòrmules de finançament d'un PROMACC que siguin addicionals a la compravenda dels crèdits podrien ser:

1. Fòrmules de finançament públic:

- a. *El fons climàtic*

La Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic regula<sup>63</sup> el fons climàtic català d'una manera molt general i possibilita finançar totes aquelles actuacions per a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

- b. *Les subvencions a les actuacions PROMACC*

Una administració, per a subvencionar un PROMACC, o part de les actuacions que l'integren, s'hauria de subjectar a la normativa de subvencions, una convocatòria d'ajuts que contemplés com a elegibles les actuacions del projecte en qüestió, per exemple, sense que el sistema articulat per donar suport al mercat voluntari CLIMARK hi pogués intervenir.

2. El mecenatge privat

Els promotores d'un PROMACC podrien també finançar el seu projecte, de forma total o parcial, per mitjà d'una donació privada o altra forma de mecenatge.

---

<sup>63</sup> Art. 51 de la Llei 16/2017.

### 3. Finançament amb fons propis.

Els promotores/gestors i/o propietaris de les finques podrien aportar el capital suficient per finançar una part del PROMACC, o tot.

# 11. CONSIDERACIONS FISCALES

La fiscalitat verda com a instrument per reorientar l'economia i combatre el canvi climàtic i la degradació del medi ambient és una via encara poc utilitzada. Aquesta és una de les àrees fiscals que més recorregut té a la Unió Europea. La fiscalitat hauria d'estar alineada amb els objectius climàtics.<sup>64</sup>

Més en concret, és d'esperar que, a llarg termini la regulació dels crèdits climàtics de carboni es vagi uniformitzant i la normativa que els ordeni, tant en termes de protecció, com de fiscalitat o regulació financer, sigui més clara (Institute of International Finance, 2021).

En qualsevol cas, tant el PROMACC, com el crèdit climàtic que se'n deriva, haurien de començar a funcionar a l'empara de la realitat fiscal que ara afecta la venda de béns o les prestacions de serveis, en general. Amb tot, es suggereixen algunes vies de millora per a la introducció d'incentius fiscals que els podrien beneficiar, precedits, sempre, d'una previsió legal que empari cada nova figura fiscal.

## 11.1. Característiques fiscals del crèdit climàtic

D'acord amb els arguments ja exposats, s'haurien de prendre com a referència per determinar les característiques fiscals dels crèdits climàtics la seva possible naturalesa de bé moble transmissible o de prestació de servei. En un marc desregulat, és també oportú recollir opinions que consideren que els sistemes de comerç d'emissió no tenen naturalesa tributària perquè són un instrument de mercat (Pérez, 2020).

Així, la transacció per mitjà d'un contracte de compravenda d'un crèdit climàtic CLIMARK estaria subjecte a l'impost sobre el valor afegit, l'IVA.<sup>65,66</sup> El subjecte passiu d'una transacció de crèdits climàtics en el marc d'un mercat voluntari s'hauria d'ajustar a les previsions generals pel que fa a la seva declaració de l'IVA. No els seria d'aplicació la previsió<sup>67</sup> de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido que considera el comprador com a subjecte passiu de l'IVA, atès que la referència és específica per al mercat regulat. Una inversió del subjecte passiu que va ser feta per evitar el frau (Bilbao, 2010).

<sup>64</sup> El Pacte Verd Europeu. Comunicació de la Comissió. COM (2019) 640 final.

<sup>65</sup> En el context del comerç regulat de drets d'emissions de CO2 existeix el debat de si es podrien considerar títols de valor negociables i, per tant, exemptos d'IVA. En qualsevol cas, el Comitè Europeu sobre IVA considerà que les exempcions previstes al règim d'IVA no els són aplicables (Alonso, 2012).

<sup>66</sup> Aquest és el cas, també, de les compravendes de crèdits que es fan en el marc del Programa d'Acord voluntaris de Catalunya.

<sup>67</sup> Art. 84.Uno.2.d) Ley 37/1992. "Cuando se trate de prestaciones de servicios que tengan por objeto derechos de emisión, reducciones certificadas de emisiones y unidades de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a que se refieren la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero y el Real Decreto 1031/2007, de 20 de julio, por el que se desarrolla el marco de participación en los mecanismos de flexibilidad del Protocolo de Kioto".

La compravenda d'un crèdit climàtic estaria subjecte, doncs, al règim d'IVA, com ho està una prestació de servei o la venda d'un bé, com un producte agrari o forestal, i s'hauria de reflectir en la factura<sup>68</sup> corresponent entre venedor i comprador. Aquesta s'hauria de presentar al registre CLIMARK com a document fefaent de la venda del crèdit. El tipus impositiu en termes generals hauria de ser aquell corresponent a l'activitat de la persona jurídica que ven el crèdit, d'acord amb el seu objecte social i de si es considera una venda d'un bé o una prestació de serveis.

Val a dir que els finançadors, en comprar un crèdit climàtic, adquiririen un bé o rebrien una prestació de serveis i pagarien l'impost de valor afegit corresponent, fos quina fos la forma que agrupés el titular (associació, cooperativa, PIME, etc.). Aquest impost el podrien compensar, si fossin empreses, entitats o professionals, en la seva liquidació, de la forma habitual que els correspongués.

Amb tot, una reforma fiscal en clau mediambiental de l'IVA (Toribio, 2020) podria tenir com objecte utilitzar els distints tipus de gravàmens establerts per la normativa actual per afavorir aquelles activitats que siguin respectuoses amb el medi ambient, per mitjà de l'aplicació de tipus reduïts. De la mateixa manera que es fa ara<sup>69</sup> a alguns béns i serveis d'interès ambiental com la gestió dels residus orgànics, entre d'altres.

En tot cas, el Pacte Verd Europeu recomana que s'adoptin de forma ràpida les propostes de la Comissió sobre els tipus impositius sobre valor afegit, de manera que els Estats Membres puguin fer un ús més selectiu dels tipus d'IVA que sigui reflex de l'augment de les ambicions de protecció ambiental.

## 11.2. Fòrmules possibles d'incentiu fiscal als PROMACC

El principi de condicionalitat és determinant per a la creació d'incentius fiscals (Muntaner, 2020), això és, els incentius han d'estar associats a actuacions que contribueixin de forma efectiva a la consecució de l'objectiu que es vol incentivar. En el cas de la posada en pràctica d'un PROMACC, tant la metodologia com el sistema de registre contribuirien a conformar la garantia necessària per donar seguretat a l'aprovació d'un incentiu fiscal a l'efecte de combatre el canvi climàtic i la millor gestió territorial.

Els incentius que s'enumeren tot seguit s'han formulat a partir de la idea de bonificar els propietaris de les finques que estassin afectes a un PROMACC i, amb això, la incidència positiva d'adaptació i mitigació del canvi climàtic estaria assegurada. L'objectiu seria bonificar els titulars de finques amb els terrenys vinculats a actuacions destinades al proveïment de serveis climàtics, sempre que aquestes actuacions formessin part de **projectes inscrits a un registre voluntari** a aquest efecte, tant estatal, com el de la *Huella de Carbono*, com autonòmic, com l'asturià, o si n'és el cas, el futur PROMACC.

<sup>68</sup> La Unitat CLIMARK podria editar models orientatius en els quals l'entitat venedora hauria de triar, d'acord amb els seu objecte social, entre considerar la venda del crèdit climàtic com la prestació d'un servei o venda d'un producte forestal o agrari (amb el tipus impositiu que corresponguí en cada cas).

<sup>69</sup> Art. 91 de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido.

Les finques vinculades a un PROMACC es podrien beneficiar, **si és fes una modificació normativa prèvia que ho permetés**, dels següents incentius:

#### **11.2.1. El canvi de titular d'una finca integrada en un PROMACC**

Com ha estat explicat, l'afectació dels terrenys en els quals s'han portat a terme les actuacions pròpies d'un PROMACC duraria tant com trigués el proveïment de serveis climàtics a fer-se efectiu, en aquest termini de llarga durada, és altament probable que la propietat canviï de mans.

Tant l'**impost sobre successions i donacions**, com l'**impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats** són imposts cedits a les comunitats autònombes d'acord amb la *Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por el que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y ciudades con estatuto de autonomía*, això no obstant, és la normativa estatal la que en determina la regulació bàsica: el *Real Decreto legislativo 1/1993, de 24 de septiembre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley del Impuesto sobre Transmisiones i el Reglamento que el desenvolupa* aprovat pel *Real Decreto 828/1995, de 29 de mayo*, així com la *Ley 29/1987, de 18 de diciembre, del impuesto sobre sucesiones y donaciones i el Reglamento que el desenvolupa* aprovat pel *Real Decreto 1629/981, de 21 de noviembre*.

Ambdós imposts podrien preveure la **bonificació** de les transmissions de finques que tinguessin acords de gestió clarament beneficiosos per a la natura. Un acord PROMACC integra un dels elements que haurien de ser claus a aquest efecte: el compromís de manteniment a llarg termini. S'hauria de contemplar, també, que un percentatge mínim de la finca estigués compromès per l'acord (Muntaner, 2020).

#### **11.2.2. La formalització dels acords de vinculació dels terrenys**

La normativa podria incloure una excepció de l'**impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats** en les seves tres modalitats: transmissions patrimonials, operacions societàries i actes jurídics documentats (Muntaner, 2020) per a la constitució d'acords vinculats a la custòdia del territori (una de les formes possibles de vincular un PROMACC a les finques), així com dels documents notarials associats a qualsevol de les formes possibles d'acord.

#### **11.2.3. La deducció de part de les despeses de redacció del PROMACC o del cost de certificació externa**

El Principat d'Astúries (Toribio, 2020) preveu una deducció en l'**impost de la renda de les persones físiques**, l'IRPF, en les disposicions específiques per als tributs cedits<sup>70</sup> del 30 % al propietari forestal de les quantitats invertides per a la certificació de la gestió forestal sostenible, fins a un màxim de 1000 € per contribuent. L'objectiu d'aquesta certificació és garantir la gestió forestal sostenible dels boscos. S'incentiva, d'aquesta manera, una pràctica per a la gestió sostenible de les forests. Un criteri que es podria preveure, també, en el cas

<sup>70</sup> Texto Refundido de las disposiciones legales del Principado de Asturias en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por Decreto Legislativo 2/2014, de 22 de octubre.

de Catalunya per a les gestiones associades a la redacció d'un PROMACC o el cost de les tasques de certificació de l'execució de les actuacions, en el cas que es prevegin.

## **11.3. Altres fòrmules d'incentiu, més enllà del PROMACC**

### **11.3.1. *Impost sobre societats***

A l'impost sobre societats la manca d'un tractament específic en la normativa fiscal de les operacions relatives als drets d'emissió deixa a la regulació comptable la determinació del seu efecte en el resultat de les empreses que realitzin aquestes operacions (Alonso, 2012). Aquesta seria la situació en la que es trobarien, també, les empreses pel que fa a les operacions de compravenda de crèdits climàtics en un mercat voluntari.

Pel que fa a aquest impost, també s'ha proposat l'exempció per aquelles activitats de protecció de la biodiversitat, custòdia del territori i desenvolupament rural sostenible (Amigos de la Tierra *et al.*, 2010). Una opció que, si s'aconseguís, seria beneficiosa en el cas d'una societat que tingués com a objecte social promocionar i gestionar projectes de gestió forestal sostenible.

En qualsevol cas, la tendència és una altra, i el legislador elimina incentius fiscals que titlla d'innecessaris (González, 2020), d'acord amb l'exposició de motius de la Ley 27/2014, de 27 de novembre, del Impuesto sobre Sociedades, en relació amb la bonificació prèviament existent sobre les inversions mediambientals: *"las exigencias en materia medioambiental son cada vez superiores, tornándose en ocasiones obligatorias, por lo que resultaba paradójico el mantenimiento de un incentivo de estas características. De nuevo, prevalece la neutralidad del Impuesto, resultando preferible que sean otros parámetros los tenidos en cuenta para realizar inversiones de esta naturaleza"*.

Això no obstant, estats com Finlàndia, a la Llei de fiscalitat dels beneficis empresarials i de les rendes de les activitats professionals (Galapero, 2020) han entès oportú crear, pel que fa a l'impost sobre societats, la depreciació accelerada del 25% anual per a inversions que reduixin la contaminació de l'aire i de l'aigua.

### **11.3.2. *El crèdit fiscal***

Podria ser explorada la configuració d'un crèdit fiscal, una fórmula que permet fer front a finalitats molt diverses atès que incentiva la inversió dels contribuents per a la consecució de diversos objectius públics a canvi d'obtenir mesures fiscals beneficioses en les seves obligacions tributàries (González, 2020).

Als Estats units han fet servir aquesta figura a "The Federal Law on Donations of Conservation Easements (and other partial interests)" per a la protecció de la biodiversitat; entre d'altres, preveu la possibilitat de que propietaris de terrenys ecològicament sostenibles puguin aconseguir un crèdit fiscal per valor del 50% del terreny transmès a una entitat amb l'objecte social de conservar el territori. Aquesta percentatge de desgravació és aplicat com a deducció de l'impost de la renda.

A l'Estat espanyol, Castilla la Mancha reconeix com a crèdits fiscals un percentatge de diverses donacions efectuades pels contribuents, a l'empara de la Ley 9/2019, de 13 de

diciembre, de Mecenazgo Cultural de Castilla-La Mancha,<sup>71</sup> que aquests podran utilitzar per al pagament d'imposts, preus públics o taxes gestionats directament per la Junta de Castilla la Mancha, així com del cànon eòlic i el fons per al desenvolupament tecnològic de les energies renovables i l'ús racional de l'energia.

---

<sup>71</sup> Arts. 21 i 22 de la Ley 9/2019.

## 12. UN POSSIBLE PROMACC DE PARTIDA

Iniciar un projecte innovador, amb pocs referents, comporta sovint un exercici de tria entre alternatives en un marc d'incertesa i de falta d'experimentació. En aquest context, s'han inclòs en aquest treball només aquelles possibilitats que han estat considerades convenientes per articular el projecte CLIMARK, amb tot, en atenció als **criteris d'agilitat** en la redacció i la implementació dels PROMACCs i en l'oportunitat d'afavorir la **promptitud** en la posada en marxa dels PROMACCS, la Unitat CLIMARK podria decantar-se per recomanar les següents opcions de partida als primers PROMACCS, d'entre les descrites en aquest informe:

**Taula 7. Opcions de partida més àgils i ràpides**

Opció proposada	Justificació
El gestor del PROMACC seria el titular del crèdit climàtic.	<p>Sembla més facilitador del procés que aquell que impulsi (redacti) i/o gestioni un PROMACC ja tingués una forma jurídica o una expertesa empresarial prèvia que agilitzés la venda dels crèdits, la formalització dels contractes, tant amb els compradors com amb els propietaris dels terrenys i, fins i tot, la formalització d'accords d'agrupació entre diverses entitats. Suggerir que els titulars dels crèdits siguin, en general, els gestors podria fer més àgil i professionalitzar el desplegament del projecte i, potser, incidiria en l'impuls de més PROMACCS.</p> <p>En termes econòmics, la distribució seria la mateixa, i el propietari del rodal no hauria de veure reduït l'import que li corresponguí, d'acord amb el repartiment que es faci en el context del càlcul pressupostari del PROMACC. Sí que es veuria, per contra, alleugerit de responsabilitats.</p>
Un crèdit CLIMARK podria ser una prestació de servei o un producte, a efectes comptables i fiscals (IVA).	<p>Tret que en el desplegament de PROMACCS es constati que aquesta coexistència genera confusió, no sembla justificat impedir que els venedors dels crèdits, per exemple, una explotació forestal titular de la finca o gestora del PROMACC pugui considerar el crèdit com un producte, un bé derivat de la seva activitat o de la seva propietat.</p> <p>Amb tot, si aquesta dualitat creés dificultats, el més adequat sembla que seria recomanar que es consideri una prestació de serveis, que és el que es fa en el mercat d'emissions regulat.</p>
La Unitat CLIMARK (l'administració pública) acompanyaria el funcionament dels PROMACCS per mitjà d'un registre, amb una secció general/principal i una de crèdits en estoc.	<p>En el disseny d'aquest mercat, la intervenció pública seria notable: donaria el vistiplau al projecte perquè pogués posar a la venda els crèdits climàtics que s'estimarien, realitzaria visites de control i assumiria el rol de certificador del final del procés i, en general, de garant de qualitat de cara a la certesa que buscarien els potencials compradors. Per això, es pot entendre que crear un registre per decret, des del punt de vista de l'actuació administrativa, resultaria més ben emmarcat i integrat. Facilitaria, per exemple, l'emissió d'un certificat d'admissió al registre, front a l'emissió d'un certificat de publicació a la plataforma.</p> <p>Així mateix, la via d'aprovació de la creació d'una plataforma CLIMARK per acord de Govern no evitaria la feina de concreció del procés garantista que s'ha proposat en aquest informe per articular el funcionament dels PROMACCS i la compravenda dels crèdits climàtics associats. Per això, semblaria més sólid intentar accelerar els tràmits administratius per a l'aprovació del decret de creació d'un registre que articularia el procés PROMACC.</p>

---

La validació / certificació de la correcció de l'execució de les actuacions del PROMACC podria ser realitzada per la Unitat CLIMARK, sempre que això no dissuadís els compradors.

D'altra banda, l'oportunitat de crear una secció d'inscripció de compradors es podria valorar millor ja arrancat el mercat CLIMARK, però les seccions d'inscripció general i seguiment del PROMACC i de publicitat dels crèdits en estoc (també els condicionats, que ajudarien a completar el finançament de projectes tècnicament admissibles) semblen imprescindibles.

En qualsevol cas, si els PROMACCS comencessin a caminar articulats per mitjà d'una plataforma electrònica, seria recomanable que integrés tots els aspectes identificats per a un registre i que fes el pas a aquesta fórmula el més aviat possible. S'ha de dir, en tot cas, que ens trobem front a un mercat voluntari, i l'interès de les parts en facilitaria, probablement, el funcionament també amb un marc administratiu més fràgil.

---

La probable manca de professionals externs experts en la metodologia CLIMARK podria fer-se valer per justificar, en un primer moment, que fos la pròpia Unitat CLIMARK qui validés la correcció de les actuacions executades previstes en el PROMACC. D'aquesta manera, però, el sistema no disposaria d'una certificació independent. Seria important avaluar, a mesura que es vagin fent PROMACCs i identifiquin compradors, si aquesta mancança freua o no l'interès dels eventuals finançadors.

---

## 13. CONCLUSIONS

El mercat de crèdits climàtics CLIMARK es podria articular a l'emparrat dels instruments normatius generals que regulen els intercanvis comercials, l'arrendament o l'afectació de finques rústiques i l'actuació administrativa. Així com de les previsions existents de l'obligació col·lectiva d'avançar vers l'adaptació i la mitigació del canvi climàtic. És a dir, **es podria impulsar sense esperar la concreció d'una regulació específica.**

En aquest marc, l'acompanyament dels PROMACC per part de l'administració pública tindria una doble funció: d'una banda, la de garant de la correcció, tant de la metodologia d'aquells projectes acceptats i inscrits al registre, o a la plataforma alternativa, com de l'execució de les actuacions i, de l'altra, la de facilitadora de l'existència d'un espai comú d'oferta dels crèdits climàtics en estoc.

Val a dir que el sistema es bastiria sobre la correcta aplicació d'un mètode i una anticipació de l'efectivitat de la prestació dels serveis climàtics que les parts s'avindrien a considerar suficients. Aquesta fragilitat convindria que totes les parts la tinguessin ben present a fi de compensar-la per mitjà de la **màxima diligència en l'aplicació del mètode, així com en l'execució i el seguiment de les actuacions.** La idoneïtat del procés hauria de ser, a més, ben explicada, tant als compradors ja compromesos, com als qui es puguin decidir a adquirir crèdits climàtics. Amb tot, una vegada consolidat aquest mercat, amb vocació de perdurar, fora oportú valorar l'articulació de sistemes de comprovació de la consecució dels serveis climàtics prestats. Per a això, però, haurien de passar els 15 anys que inicialment es considerarien com a període general d'espera per a la finalització d'un PROMACC.

L'altre element clau del sistema que dirigiria la Unitat CLIMARK de l'administració pública seria l'espai publicitari d'oferta dels estocks de crèdits a la venda que no haguessin pogut comprometre directament els promotores d'un PROMACC. Un mercat no existeix sense compradors. És inevitable, per tant, una reflexió sobre la incertesa de l'interès que els crèdits climàtics despertaran sobre els potencials adquirents. Sembla que tindrien un caràcter determinant, per tant, les **campanyes de comunicació focalitzades en els beneficis per als compradors** d'aquests crèdits. Aquestes haurien de tenir en compte els elements que podrien determinar la decisió de compra, alguns mencionats en aquest informe, com el fonament en una metodologia robusta i reconeguda, la vinculació amb l'activitat del comprador o el desenvolupament del projecte en el territori de qui el finançarà. També hi ajudaria, certament, que s'aprovessin mesures fiscals que incentivessin aquesta transacció.

Finalment, a més de l'entramat d'ordenació del procés (via registre o plataforma), la concreció de la compravenda de crèdits en un contracte clar i previsor, a més d'una adequada formalització de la vinculació dels rodals al projecte durant tot el temps que sigui necessari, resultaria **imprescindible per a la seguretat de totes les parts**, no només **jurídica**, sinó també quant a la **contribució efectiva en la prestació de serveis climàtics**, la raó de ser última del projecte CLIMARK.

# REFERÈNCIES

Alonso, J. Los derechos de emisión de CO<sub>2</sub> y la fiscalidad española. Icade. Revista cuatrimestral de las Facultades de Derecho y Ciencias Económicas y Empresariales, 55-90 nº 86, mayo-agosto 2012, ISSN: 1889-7045

Amigos de la Tierra, Ecologistas en Acción, Greenpeace, SEO BirdLife y WWF. Propuestas de fiscalidad ambiental: avanzando hacia un futuro más justo y sostenible. 2019.

Bauzá Martorell, F. Intervención administrativa en materia de precios. Revista de Derecho de la Unión Europea. Madrid ISSN 1695-1085. nº 26 - enero-junio 2014, págs. 275-288.

Bilbao, I., Rodríguez, J. IVA y derechos de emisión: especial referencia a su utilización como instrumento de fraude. Crónica Tributaria. Núm. 136/2010. (37-84)

Chenost C., Gardette, Y., Demonois, J., Grondard, N., Perrier, M., Wemäre, M. (2010) Los mercados de carbono forestal. Guía elaborada por la UNEP.

Collado, H. Opcions per a la custòdia del territori en finques privades. Xarxa de Custòdia del Territori, 2015.

Galapero, R. Medidas fiscales para favorecer la transición ecológica. Comunicació. VIII Encuentro de Derecho Financiero y Tributario: la Fiscalidad en el marco de la transición ecológica. Instituto de Estudios Fiscales. Nº6. 2020. Pàg. 74-82 García Asensio, J.M. Régimen jurídico de la captura y el almacenamiento de carbono atmosférico por los montes. propuesta de creación de un instrumento económico de mercado. Revista Aragonesa de Administración Pública. ISSN 2341-2135, núm. 51, Zaragoza, 2018, pp. 109-174.

González, J. El crédito fiscal en el marco de la transición ecológica. Comunicació. VIII Encuentro de Derecho Financiero y Tributario: la Fiscalidad en el marco de la transición ecológica. Instituto de Estudios Fiscales. Nº6. 2020. Pàg. 91-100.

Hummel, D. Civic crowd-funding: A potential test of the voluntary theory of public finance for public capital goods. July 2016. Journal of Public Budgeting 28(2):171-195 DOI 10.1108/JPBAFM-28-02-2016-B002

Institute of International Finance. Taskforce on Scaling Voluntary Carbon Markets. 2021.

Manguiat, M. S. Z., Verheyen, R., Mackensen, J. and Scholz, G. (2005). Legal Aspects in the Implementation of CDM Forestry Projects. IUCN, Gland, Switzerland and Cambridge, UK. x +70 pp.

Mora Ruiz, M., "La respuesta legal de la comunidad autónoma de Andalucía al cambio climático: estudio sobre la ley 8/2018, de 8 de octubre, de medidas frente al cambio climático y para la transición hacia un nuevo modelo energético en Andalucía", *Revista Catalana de Dret Ambiental*, Vol. XI, núm. 1, 2020, p. 1-44.

Muntaner, J., Puig, I. Análisis sobre los posibles incentivos fiscales nacionales para el fomento de la conservación de la naturaleza en terrenos privados. ENT. 2020.

Porras, J. Beneficis fiscals dels instruments d'ordenació forestal. Silvicultura. Núm. 83. Primavera 2021. Revista tècnica del Centre de la Propietat Forestal Pàg. 42-49.

Streck, C. Who Owns REDD+? Carbon Markets, Carbon Rights and Entitlements to REDD+ Finance. *Forests* 2020, 11, 959; doi:10.3390/f11090959

Toribio, L. Incentivos fiscales para la transición ecológica dirigidas a las personas físicas. Comunicació. VIII Encuentro de Derecho Financiero y Tributario: la Fiscalidad en el marco de la transición ecológica. Instituto de Estudios Fiscales. N°6. 2020. Pàg. 170-180

Tronquet, C., Grimault, J., Foucherot, C. Potentiel et déterminants de la demande volontaire en crédits carbone en France. Institut for Climate Economics. Gener, 2017.



| **ENT environment & management**

(Serveis de Suport a la Gestió S.L.)

B-62795372

Josep Llanza, 1-7, 2n 3a

08800 Vilanova i la Geltrú

+34 93 893 51 04

[info@ent.cat](mailto:info@ent.cat) | [www.ent.cat](http://www.ent.cat)

@ENTmediambient

ENTmediambient

ENT Environment & Management

ENT environment & management

ENT Environment and Management disposa dels certificats dels sistemes de gestió d'acord amb les normes ISO 9001:2015 i ISO 14001:2015. Més informació **AQUÍ**



**ACORD MARC DE COL-LABORACIÓ ENTRE EL CENTRE DE LA PROPIETAT FORESTAL, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, PER A LA IMPLEMENTACIÓ DEL PROJECTE FORESTAL DE MITIGACIÓ I ADAPTACIÓ AL CANVI CLIMÀTIC (PROMACC) DE XXXXXX**

**REUNITS**

D'una part, el senyor XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, director gerent del Centre de la Propietat Forestal, domiciliat a la finca Torreferrussa (Carretera de Santa Perpètua a Sabadell, km. 4,5) de Santa Perpètua de Mogoda, amb CIF S0800030I, en nom i representació d'aquesta institució, d'acord amb l'establert a l'article 9 de la Llei/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal, en virtut del contracte d'alta direcció de data 29 d'abril de 2016.

De l'altra, el senyor XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

De l'altra, la XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

De l'altra, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

De l'altra, la II·lma. Sra. XXXXXXXXXXXXXXX

I finalment, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Totes les parts reconeixen la capacitat necessària per a formalitzar el present acord de col-laboració i,

**MANIFESTEN**

**Primer.**- És objectiu de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya, promoure i millorar de manera sostinguda la funció socioeconòmica de les masses forestals, fent-la compatible amb la protecció del medi físic, així com fomentar la col-laboració de les administracions locals en la protecció dels terrenys forestals de llur territori.

**Segon.**- El Centre de la Propietat Forestal, en endavant CPF, és una empresa pública adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Agricultura i Acció Rural, que té naturalesa d'entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, l'actuació de la qual s'ajusta al dret privat. El CPF té, entre les funcions que li encomana la Llei 7/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal la d'impulsar la gestió, planificació i millora forestals dels boscos de titularitat privada de Catalunya i divulgar mètodes de silvicultura sostenible per a produir i conservar els terrenys forestals i assessorar en l'aplicació pràctica dels coneixements tècnics forestals i en la redacció dels instruments d'ordenació forestal.

**Tercer.** El CPF és l'entitat sòcia coordinadora del projecte LIFE CLIMARK (LIFE16 CCM/ES/000065) que té com a principal objectiu promoure una gestió forestal mitigadora, mitjançant el disseny d'un mercat local de "Crèdits Climàtics", i en el que hi participen amés, tres entitats catalanes (l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic, el Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya i la Universitat de Lleida) i una de la regió del Véneto a Itàlia, el Consiglio Nazionale delle Ricerche-Istituto per i sistemi Agricoli e Forestali del Mediterraneo (CNR).

Entre les accions del projecte s'estableix la realització de proves pilot consistentes en la redacció d'un Projecte forestal de mitigació i adaptació al canvi climàtic (PROMACC) en diferents territoris i la seva implementació a partir del finançament per part d'un empresa o entitat, privada o pública, que cerca el seu compromís en la millora de l'entorn natural i/o la compensació de les seves emissions.

El PROMACC xxxxxxxx (Annex 1), una de les proves pilot del CLIMARK, inclou un total de xxxxxx hectàrees i xxxxxxxxxxxx rodals, xxxx en forests de propietat privada i xxxxxx en forests de propietat pública, i projecta la implementació d'actuacions per la provisió dels diferents serveis ecosistèmics de carboni, aigua i biodiversitat per la seva valorització d'acord amb la metodologia establerta en el marc del projecte LIFE CLIMARK.

**Quart.-** Els rodals que formen part del present PROMACC xxxxxxxx, es troben ubicats a les següents finques, amb la corresponent superfície cadastral:

- Rodal 1: finca privada, NOM, amb Pla Tècnic de Gestió i Millora Forestal (PTGMF) xxxx, amb xxxx ha.
- Rodal 2: finca privada, NOM, de xxxx ha.
- Rodal 3: xxxx
- Rodal n

Les finques privades que formen part de l'Associació son xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, les quals hauran de signar l'autorització corresponent per formar part d'aquesta prova pilot (veure Annex 2, Model tipus A, Autorització per la participació al PROMACC i realització de treballs silvícoles).

La propietat presenta la voluntat de fomentar la gestió forestal multifuncional per a l'augment de la fixació de carboni, la reducció de les emissions amb la prevenció d'incendis forestals, l'augment de la provisió d'aigua i la millora de la biodiversitat, alhora que pretén contribuir en el foment de la bioeconomia.

**Cinquè.-** L'empresa XXXX presenta una llarga experiència en els diferents àmbits que afecten la gestió dels boscos.

**Sisè.-** L'entitat xxxx té entre les seves funcions.....

**Setè.-** xxxx, és una entitat.....

**Xxxxxx**

**Desè.-** L'Ajuntament xxxx

Xxxx

**Catorzè.**- La cooperació entre organitzacions, en general, i entre organitzacions públiques i privades, en particular, va clarament en augment en el context europeu. La raó es troba en el fet que, en moltes ocasions, la complexitat de la realitat comporta que cap actor per si sol pugui assolir els seus propòsits.

Això és especialment rellevant en el supòsit d'aquest acord, establert per a la implementació d'un PROMACC, com a prova pilot en el marc del projecte europeu LIFE CLIMARK on hi intervenen diferents entitats públiques i privades amb l'objectiu comú de fomentar una gestió forestal multifuncional finançada a través de crèdits climàtics els quals formaran part d'un futur mercat voluntari i local de compensació d'emissions i de despesa energètica.

D'una banda, les finques forestals esmentades, públiques i privades, són necessàries per implementar els treballs silvícoles per a la mitigació i adaptació al canvi climàtic, gestió que proveirà a la societat diferents serveis ecosistèmics com la fixació de carboni, l'augment dels recursos hídrics i la millora i conservació de la biodiversitat, tot enfortint l'estrategia europea de la bioeconomia amb la provisió de productes renovables.

L'Entitat xxxxxxxxxxxxxxxxx participa en la redacció del PROMACC, en l'establiment dels models i itineraris de gestió a implementar en diferents forests.....

Xxxxxx realitzaran els treballs forestals projectats a les finques que formen part d'aquest acord a través del finançament de les empreses adquirents dels crèdits climàtics, i de forma conjunta amb el CPF, el marcatge i direcció d'obra dels treballs prèviament consensuats en el PROMACC, i facilitaran els pressupostos del conjunt de les actuacions estableties.

El Centre de la Propietat Forestal actua en el marc del projecte LIFE CLIMARK com a entitat promotora del PROMACC, amb la redacció del projecte que s'annexa en aquest acord, la selecció dels rodals que en formen part, la valorització dels serveis ecosistèmics generats, prèvia diagnosi i inventaris sobre el terreny, la identificació i seguiment de la gestió forestal projectada, la validació dels costos de les feines i altres associats al preu del Crèdit Climàtic, i la difusió dels resultats al sector forestal i la societat en general.

Les empreses que puguin finançar el projecte durant la vigència d'aquest acord, ho faran a través de la implementació dels seus programes de responsabilitat social corporativa, o bé, contribuint a fer més resilient una part del paisatge català, millorant la mitigació i adaptació del territori al canvi climàtic a través de la compensació de la seva petjada de carboni i/o hídrica.

**Quinzè.**- D'acord amb allò que determinen els articles 47 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i articles 108 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'acorda formalitzar el present acord a fi i efecte de millorar l'eficiència de gestió pública, d'acord les següents:

## **CLÀUSULES**

### **Primera: Objecte**

L'objecte de l'acord de col·laboració és la implementació d'un projecte forestal de mitigació i adaptació al canvi climàtic, PROMACC xxxxxxxx, amb la finalitat específica de quantificar l'impacte de la gestió forestal sobre el carboni, l'aigua i la biodiversitat en els rodals seleccionats que en formen part (Annex 1). Per implementar els tractaments silvícoles projectats, amb l'anàlisi de tots els requeriments tècnics, legals i econòmics, es comptarà amb el finançament de les empreses o entitats que adquireixin o es puguin beneficiar dels serveis ecosistèmics esmentats, valorats a partir de la redacció del PROMACC. També és objectiu de l'acord, l'establiment d'un conjunt de mesures de reconeixement i de difusió del projecte.

### **Segona: Implementació del PROMACC i compromisos de les parts**

La redacció del PROMACC es realitza per part del CPF, prèvia participació dels principals actors del territori. El CPF actua com a entitat promotora del PROMACC, amb la validació de les finques que hi formen part i posteriorment quantifica l'impacte de la gestió forestal en els serveis ecosistèmics (SE) esmentats per tal de poder ser transformats en crèdits climàtics. Amb aquest acord es realitza un treball específic per a la quantificació dels SE que poden oferir les forests i la seva gestió i la redacció de les normes silvícoles més adients per al compliment dels objectius que s'estableixin. El CPF serà també l'entitat encarregada de tramitar o donar suport a la tramitació de les autoritzacions corresponents d'acord amb la normativa forestal vigent i realitzarà el seguiment de la gestió autoritzada.

XXXXXX, esdevenen actors importants alhora d'establir una selecció de les forests que formen part del projecte, els contactes amb la propietat i també alhora de cercar empreses de finançament de la gestió forestal. Els tractaments silvícoles i la seva implementació en els rodals es consensuen amb el CPF i el conjunt d'actors implicats i s'implementen amb el marcatge previ corresponent.

XXXXX realitzen els treballs silvícoles establerts en el PROMACC i s'encarreguen de donar a conèixer les despeses i ingressos corresponents de la gestió forestal aplicada per tal de poder donar suport a l'establiment del valor del Crèdit Climàtic.

XXXX realitzarà la gestió silvícola establerta en el PROMACC de les finques xxxx i xxxx de les finques xxxxxxxxxxxxxxxxxx.

La propietat privada i pública de les forest i les entitats que les gestionen, autoritzen amb aquest acord la realització de les actuacions silvícoles establertes en el PROMACC adjunt a les empreses xxxxxx, d'acord amb el repartiment esmentat. En aquest marc, les propietats esdevenen entitats proveïdores dels serveis i objecte de finançament dels treballs forestals de la seva propietat.

### **Tercera: Valoració econòmica dels crèdits climàtics**

En el marc d'aquest acord i a través del càlcul de l'impacte de la gestió en els serveis ecosistèmics s'establiran els crèdits climàtics resultants del PROMACC, atenent als beneficis socials obtinguts i les despeses i ingressos de la gestió forestal.

D'acord amb els crèdits climàtics resultants i la seva valoració, s'establirà el finançament corresponent de les diferents accions de la prova pilot, que com a mínim cobriran les despeses pressupostades derivades dels treballs forestals establerts.

## **Quarta: Execució de la gestió forestal multifuncional i compromisos de provisió dels serveis ecosistèmics**

Una vegada acordat entre les parts les actuacions silvícoles a dur a terme en les finques, obtingudes les autoritzacions sol·licitades per la propietat i realitzat el marcatge corresponent, les empreses xxxxx, podran executar els treballs de forma anual o plurianual, en funció de les disponibilitats pressupostàries assignades al programa de responsabilitat social o de les aportacions efectuades per part de les empreses o entitats, privades o públiques, compradores o adquirents dels crèdits climàtics.

Amb aquest Acord, la propietat es compromet a mantenir l'ús forestal i les característiques estructurals de la massa gestionada durant un període de 15 anys, temps establert per la provisió dels serveis ecosistèmics estimats en cada propietat. En aquest sentit, serà necessari modificar l'instrument d'ordenació forestal vigent de cada propietat privada.

El seguiment de les actuacions i la certificació final serà realitzada per part del CPF.

## **Cinquena: Finançament de les actuacions realitzades als rodals**

La realització dels treballs forestals que puguin ser objecte d'aquest acord no han d'implicar cap despesa per la propietat privada, han d'anar únicament a càrec de les empreses compradores o adquirents dels crèdits climàtics d'acord amb l'import que s'estableixi segons el valor quantificat dels crèdits per part del projecte LIFE CLIMARK.

Les empreses que realitzaran els treballs forestals, xxxxxx, rebran el finançament corresponent per part de les empreses, a partir del pressupost establert en quant a l'execució de les feines, marcatge, direcció de l'obra i altres que es considerin de forma consensuada entre les diferents parts. Les empreses gestores i les entitats finançadores hauran de signar un contracte on es determinarà la possibilitat i condicions dels pre-pagaments de manera paral·lela a l'execució de les actuacions, així com la instrumentació dels abonaments corresponents.

El CPF assumirà les despeses de personal i material d'acord amb les tasques esmentades i assignades a aquest Centre. Caldrà establir de forma consensuada entre les parts l'import que es pugui destinar a altres accions complementàries (comunicació, formació, panell informatius, altres). En el context del seguiment que realitzarà el CPF del projecte, es realitzaran visites d'inspecció com a garantia de correcció en l'execució del que se'n derivaran possibles certificacions i pagaments parcials.

La quantitat econòmica necessària per a realitzar els treballs silvícoles serà establerta en l'Annex 1, en la valoració econòmica del projecte.

En aquest treball conjunt s'establiran els costos dels inventaris, del marcatge i del seguiment, tasques realitzades pel CPF, així com dels imports que podria percebre la propietat en concepte del benefici social generat en la provisió dels serveis ecosistèmics prèviament quantificats. A més, s'analitzaran els efectes fiscals de cada acció finançera.

Les empreses que tinguin per objectiu finançar el PROMACC es comprometen a comunicar la quantitat anual destinada als treballs forestals i altres que consideren. El finançament podrà ser compartit per diferents entitats, les que formin part d'aquest

acord i les que es puguin incorporar en moment diferents, amb la conseqüent modificació de l'acord un cop consensuat el procés per totes les parts. En qualsevol dels casos es formalitzarà i difondrà la quantitat corresponent de cada empresa sobre el conjunt del projecte.

En aquest acord, l'entitat xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx es compromet a finançar una part dels costos del PROMACC relacionades amb la gestió forestal, en concret xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx. El pagament d'aquestes feines es realitzarà, xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx. Abans de l'obra, el CPF entregarà la descripció exhaustiva de les feines a realitzar, inclosos el temps d'execució i el pressupost detallat. L'empresa xxxxxxxxxxxxxxxxx farà una visita prèvia per reconeixer la situació pre-obra i, en finalitzar la mateixa, una visita de reconeixement. El procés de tancament requetirà de l'entrega d'un informe amb els resultats de la feina que serà redactat pel CPF.

En els processos de certificació parcials i final, el CPF presentarà una comparativa entre el valor dels serveis ecosistèmics estimats i els realment obtinguts. En la certificació final es quantificaran els crèdits climàtics obtinguts d'acord amb la metodologia establerta en la clàusula tercera.

#### **Sisena: Entrada d'empreses de finançament dels serveis ecosistèmics**

El present acord és obert a la participació de possibles i futures entitats i empreses interessades en el finançament del PROMACC. En aquest sentit, les entitats i persones signants del present acord, es comprometen a analitzar, i en el seu cas, a autoritzar, a les empreses i entitats sol·licitants de participació en el projecte.

A l'entitat o empresa sol·licitant se li comunicarà l'autorització de participació en el finançament, amb el compromís de donar compliment del present del qual serà informat.

S'entendran incorporades al present conveni les empreses i entitats que hagin adquirit crèdits climàtics derivat del present, sense necessitat d'haver de ser signat novament, per la totalitat dels intervinguts presents i futurs.

#### **Setena: Actuacions de difusió**

El CPF serà l'encarregada de coordinar les accions de comunicació establertes en el marc del LIFE CLIMARK i que inclouen la difusió en xarxes socials del projecte CLIMARK i del CPF a mida que s'assoleixin les diferents fases del projecte, la redacció de dues notes de premsa per a la premsa local i la redacció de posts per a les webs dels diferents actors involucrats.

Totes les entitats signants participaran activament en la divulgació de les actuacions dutes a terme en el projecte.

#### **Vuitena: Durada i pròrroga**

Aquest acord entrarà en vigor un cop sigui formalitzat i signat per les parts intervinguts, essent vigent per a quatre anys, des de la seva signatura.

Sense perjudici d'aquest termini de vigència inicial, les parts podran acordar perllongar-lo, fins a dos anys addicionals com a màxim. L'acord de pròrroga es formalitzarà per escrit mitjançant la corresponent addenda al present acord.

## **Novena: Causes d'extinció**

El present acord es pot extingir per alguna de les causes següents:

- a) La realització del seu objecte.
- b) L'incompliment de l'acord per qualsevol de les parts signatàries. La resolució de l'acord requereix que la part que consideri que s'ha produït l'incompliment ho sol·liciti davant l'altra part .
- c) El mutu acord de les parts signatàries.
- d) Qualsevol altra de les previstes a l'article 51 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic

## **Desena: Comissió de seguiment**

Es crea una Comissió de seguiment, vigilància i control de l'execució de l'acord, formada per com a mínim un representant de cada entitat signant de l'acord. Aquesta Comissió té caràcter executiu i s'encarrega de fer un seguiment del compliment dels pactes assolits, proposar modificacions i resoldre les qüestions que es plantegin amb motiu de la seva interpretació. La Comissió es reunirà almenys un cop l'any. No obstant això, en cas de persistència d'alguna discrepància sobre la interpretació de l'acord, corresindrà a la jurisdicció contenciosa administrativa resoldre les qüestions litigioses que puguin sorgir de la seva interpretació i compliment.

Les entitats sòcies beneficiaries del LIFE CLIMARK també podran formar part d'aquesta comissió per analitzar la valorització dels serveis ecosistèmics així com les possibles millores a introduir en la creació d'una mercat de crèdits climàtics a Catalunya.

## **Onzena: Modificació i justificació de les activitats**

La modificació de les clàusules previstes en aquest acord ha de ser proposada de manera motivada per la Comissió de seguiment, i ha de ser aprovada per les parts signatàries seguint el mateix procediment establert per a l'aprovació de l'acord.

## **Dotzena: Responsabilitat civil dels treballs**

La totalitat dels treballs duts a terme, com a conseqüència directa del present conveni, atès que han de ser realitzats per part de les empreses xxxxxxxx, aquestes es comprometen a concertar una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil, per fer front als possibles sinistres derivats de la pròpia actuació, alliberant de manera expressa a la resta de persones intervenents en el present conveni.

## **Tretzena: Confidencialitat**

Les parts es comprometen a no difondre, en cap cas, les informacions a les que hagin pogut accedir com a resultat del present acord, pel fet que només podran ser aplicades i utilitzades per la finalitat prevista com a conseqüència del mateix, de conformitat amb l'establert pel Reglament (UR) 2016/679, de 27 d'abril, de 2016, i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.

Totes les dades facilitades per les parts es consideraran informació confidencial. En conseqüència, les parts queden obligades a guardar el secret professional respecte a aquestes dades.

Queda exclòs del dret de secret i confidencialitat tota informació que sigui de coneixement públic; la que hagi estat rebuda de terceraes persones amb anterioritat al present acord; la que sigui pública sense ser imputable a la culpa de cap de les parts; així com la que hagi de ser comunicada a les autoritats administratives o judicials o al públic en compliment de la normativa vigent.

Igualment, queda exclosa l'aplicació d'aquesta clàusula, per aquella informació que el CPF, en virtut dels compromisos adquirits com a entitat sòcia coordinadora del projecte LIFE CLIMARK (LIFE16 CCM/ES/000065) estigui obligada a facilitar en el marc, exclusivament, del mateix projecte.

#### **Catorzena: Resolució de conflictes**

En cas que sorgeixin discrepàncies sobre la interpretació i execució de l'acord i no es solucionin per la Comissió de seguiment, corresindrà a la jurisdicció contenciosa administrativa resoldre les qüestions litigioses que puguin sorgir de la seva interpretació i compliment.

I en prova de conformitat i acceptació, les parts signen el present document.

Per part del CPF

Per part xxxxx

Per part de xxxxxx

Per part de xxxxx

## Annex 1: Contingut mínim d'un certificat de compra de crèdits climàtics

- Nom de l'empresa compradora i NIF
- Data de la compra
- Quantitat de crèdits adquirits
- Codi dels crèdits adquirits
  - Aquest codi permet establir la traçabilitat amb el projecte i la data d'execució
- Import econòmic de la compra dels crèdits climàtics
  - Es recomana no incloure aquesta informació per tal de facilitar la tramitació de l'emissió del certificat, ja que caldria disposar de la factura i del comprovant de pagament. Es considera que a efectes d'auditoria comptable ja es fan les comprovacions adients de les despeses de l'empresa. Tanmateix, si a l'empresa l'interessa es pot certificar ja que és una informació certa, objectiva i comprobable.
- Equivalència ambiental dels crèdits adquirits. S'inclou que cada crèdit adquirit equival a:
  - XXX tones de CO<sub>2</sub>
  - XXX metres cúbics d'aigua blava
  - XX% de millora de la biodiversitat
- És possible que també es pugui incloure en aquest certificat altres paràmetres amb els que s'està treballant en el projecte, tals com:
  - Benefici social estimat associat al PROMACC Collserola
  - Quantitat de tones de CO<sub>2</sub> que s'evitaria emetre en cas d'un gran incendi a Collserola
- Idioma del certificat
  - El certificat s'emet en català
  - A sol·licitud del comprador es pot emetre també en castellà i anglès
- Enllaç a la informació pública del PROMACC de xxx
  - Objectius
  - Metodologia
  - Participants
  - Resultats assolits
- Signatura digital d'un responsable directiu